

학교발전기금 부당 조성(불법찬조금) 근절 대책 계획

I. 추진배경

- 학교 교육활동 활성화 및 학생복지 지원 등을 위해 조성대상의 자발적인 참여로 학교발전기금을 조성·운용하고 있음
 - ※ (근거) 「초·중등교육법」 제33조, 같은 법 시행령 제64조 및 시행규칙 제45조부터 제54조, 「학교발전기금의 조성·운용 및 회계관리요령」(교육부 및 시·도교육청 지침)
- 2020년 국정감사에서 학교발전기금의 관리·감독 문제 제기 및 2023년 현장 지도·점검 결과*, 일부 학교에서는 불법찬조금 모금 관행 잔존
 - ※ 교육지원청 자체점검 결과: 1개 초등학교에서 운동부 운영비를 부당 조성(기관 경고 및 운동부지도자 경고)
- ☞ 교육현장에서 발전기금 부당 조성·운영은 학교에 대한 불신과 교육 목적 달성에 심각한 장애를 초래하므로, 새학기 음성적 모금활동을 차단하고 투명한 재정운용을 위한 대책 마련 필요

II. 불법찬조금 개념 및 유형

- 「초·중등교육법」 및 같은 법 시행령에 정해진 학교발전기금의 목적, 조성 절차·방법을 위반하여 조성한 금품

<불법찬조금 조성·사용(예시)>

조성주체	조성대상	집행내용
· 자생단체 (임원) · 학교장	· 학부모 · 일반인 등	· 교원복지비: 수고비, 회식비, 간식비 등
		· 학교운영비: 행사지원, 비품구입, 기념품 등
		· 운동부후원: 감독·코치인건비, 훈련비 등

연수 자료

학교발전기금 조성·접수 시 제한(금지) 사항

○ 학교발전기금 조성 시 제한(금지) 사항

- (1) 일정액을 할당하는 행위
 - 학년별·반별·개인별·간부학생 학부모를 중심으로 일정 금액을 할당
- (2) 기부액의 최저·최고액을 설정하는 행위
- (3) 사전에 모금 희망액을 조사(파악)하거나 신청 받는 행위
- (4) 모금을 직·간접적으로 요구하거나 강요하는 행위
 - 발전기금 납부서나 기탁서에 자녀(학생) 인적사항을 기재하여 납부
 - 담임이 학생을 통해 간접적(알림장 등에 기록)으로 납부를 강요
- (5) 학생 또는 학부모 대표자를 통하여 발전기금 납부서를 일괄 배부하는 행위
- (6) 학부모에게 개별적인 접촉 또는 전화 등을 통해 모금을 요구·강요하는 행위
- (7) 발전기금조성 안내문을 교사 또는 학생을 통하여 배부하는 행위
 - 안내문에 발전기금 통장 계좌번호 기재 불가
- (8) 발전기금 조성 및 홍보에 학부모, 학부모단체, 교사, 학생을 동원하는 행위
- (9) 학부모회, 어머니회, 명예교사회 등 학부모 단체에서 발전기금을 빙자하여 주기적으로 회비를 각출하거나 일정 납부액을 지정하는 등 사실상 강요에 의하여 발전기금을 조성(모금)하는 행위
- (10) 교직원 등이 학부모 개인 또는 학부모회·어머니회 등 학부모단체의 임원이나 회원에게 기부금을 내도록 유도하는 행위
- (11) 리베이트 등 성격이 불분명한 기부금품의 회계편입금지
 - 어린이신문·납품업체, 편입학 학부모 제공 기부금 등
- (12) 기타 학부모의 자발적 의사에 반하는 행위

○ 학교발전기금 접수 제한 대상

- (1) 리베이트(어린이 신문, 우유 납품업체, 편입학 학부모 제공 기부금) 등
반대급부를 요구하는 기부금품

※ 발전기금은 반대급부 없이 순수한 자의의사에 의하여 기부하는 금품만을
접수하여야 함(확인하여 선별 접수)

- (2) 유지·관리에 인력 또는 경비가 과다하게 소요되는 차량, 건물 등의
기부.(유지·관리에 경비가 과다하게 소요되지 않는 차량 장기렌탈
비용은 예외) 단, 관할청*의 승인을 얻으면 접수가능

* 학교발전기금 담당부서에서 관련 부서의 의견을 수합하여 판단

- (3) 각종 선거·선출에 영향을 미칠 수 있는 기부

- (4) 교직원복지(인건비성 경비, 교직원연수비, 회식비, 체육복구입비 등)를
목적으로 하는 기부

- (5) 기타 법령이나 발전기금의 목적을 벗어나는 기부