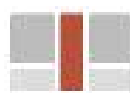


---

# 2024학년도 학교발전기금 부당 조성(불법찬조금) 근절을 위한 자체 계획

---

2024. 3.



상 산 고 등 학 교

# 【 목 차 】

I. 추진배경 .....	1
II. 불법찬조금 개념 및 유형 .....	1
○ 불법찬조금 정의 .....	1
○ 불법찬조금 조성·사용 현황 .....	2
○ 학교발전기금과 불법찬조금 비교 .....	2
III. 불법찬조금 발생원인 및 문제점 .....	2
○ 불법찬조금 발생원인 .....	2
○ 불법찬조금 문제점 .....	2
IV. 불법찬조금 근절을 위한 중점 추진사항 .....	3
1. 학교발전기금에 대한 인식 제고 .....	3
2. 불법찬조금 관리·감독 강화 .....	4

【참고1】 학교발전기금 불법찬조금 관련 적발 사례

【참고2】 학교발전기금 조성·접수 시 제한(금지) 사항

【참고3】 불법찬조금 근절 체크리스트

# 학교발전기금 부당 조성(불법찬조금) 근절 대책

## I. 추진배경

- 학교 교육활동 활성화 및 학생복지 지원 등을 위해 조성대상의 자발적인 참여로 학교발전기금을 조성·운용하고 있음

※ (근거) 「초·중등교육법」 제33조, 같은 법 시행령 제64조 및 시행규칙 제45조부터 제54조, 「학교발전기금의 조성·운용 및 회계관리요령」(교육부 및 시·도교육청 지침)

- 2020년 국정감사에서 학교발전기금의 관리·감독 문제 제기 및 2023년 현장 지도·점검 결과\*, 일부 학교에서는 불법찬조금 모금 관행 잔존

※ 교육지원청 자체점검 결과: 1개 초등학교에서 운동부 운영비를 부당 조성(기관 경고 및 운동부지도자 경고)

- ☞ 교육현장에서 발전기금 부당 조성·운영은 학교에 대한 불신과 교육 목적 달성에 심각한 장애를 초래하므로, 새학기 음성적 모금활동을 차단하고 투명한 재정운용을 위한 대책 마련 필요

## II. 불법찬조금 개념 및 유형

- 「초·중등교육법」 및 같은 법 시행령에 정해진 학교발전기금의 목적, 조성 절차·방법을 위반하여 조성한 금품

<불법찬조금 조성·사용(예시)>

조성주체	조성대상	집행내용
· 자생단체 (임원) · 학교장	· 학부모 · 일반인 등	· 교원복지비: 수고비, 회식비, 간식비 등
		· 학교운영비: 행사지원, 비품구입, 기념품 등
		· 운동부후원: 감독·코치인건비, 훈련비 등

## ○ 학교발전기금과 불법찬조금 비교

< 학교발전기금과 불법찬조금 비교 >

학교발전기금	구분	불법찬조금
학교운영위원회 위원장	조성명의	학교운영위원회를 거치지 않고 조성
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자발적인 의사에 의하여 기부·조성</li> <li>※ 홍보 시 “자발적 참여로 조성하며, 자발적이 아니면 절대로 조성하면 안 된다”는 사항을 반드시 명시</li> <li>- 학교발전기금회계로 편입</li> </ul>	조성방법	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자발적인 의사에 반한 모금 조성</li> <li>※ 일정액 할당, 납부서 일괄 배부, 개별 면담 또는 전화를 통한 강요 등</li> <li>- 학교발전기금회계에 편입하지 않음</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교교육시설의 보수 및 확충</li> <li>- 교육용 기자재 및 도서의 구입</li> <li>- 학교체육활동 기타 학예활동의 지원</li> <li>- 학생복지 및 학생자치활동의 지원</li> </ul>	사용목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 법령에 의하지 않은 목적을 위해 사용되는 행위</li> <li>※ 교직원의 각종수당(인건비), 여비, 연수비, 회식비, 체육복 구입비 등</li> <li>※ 각종 협의회비, 간담회비, 선물비, 화환 등</li> </ul>

## III. 불법찬조금 발생원인 및 문제점

### ○ 학교발전기금 모금·사용에 대한 비정상적인 인식

- 찬조금을 부족한 학교예산을 보충하는 수단(교직원)으로 인식하거나, 교원에 대한 감사의 표시(학부모)로 소액의 금품을 제공하는 것을 관행으로 여기는 인식이 여전히 잔존
- 불법찬조금이 소액이고, 집단적으로 모금·사용되는 점에서 교사 및 학부모가 부패행위라는 인식 결여
  - ※ 담임교사가 학부모들로부터 3회에 걸쳐 총 3백만원을 받아 학급운영비로 사용, 스승의 날 학부모회 임원들이 꽃바구니와 홍삼(죽) 상자를 교장실과 행정실에 놓고 감

### ○ 학교발전기금 모금·사용에 대한 제한 및 행정절차로 인해 음성적인 불법찬조금으로 변질

- 투명성 확보를 위한 법령 및 지침 개정·보완에 따라 모금·사용 제한 사항 세분화, 지침·규정 등 행정절차 강화로 학교발전기금 조성 기피 현상 초래

※ 학부모회에서 총무가 학부모 임원들에게 학급별 금액을 할당·모금하여 별도 계좌 입금. 학교축제, 체험학습 등 학교 행사 시 집행

#### ○ 학부모회 등의 금품 모금행위 등에 대한 관리·감독 소홀

- 학교장은 학부모회 등에 대한 감독을 통해 불법모금을 방지하여야 하나, 친목모임(자생단체)이라는 이유로 소극적 대응

※ 학부모회 조성 장학금을 학교발전기금에 접수하지 않고 별도 계좌 관리 및 집행  
학교관리자는 이를 인지하고도 학교발전기금회계를 통해 접수·처리하지 않는 등 불법찬조금 모금 활동에 대한 관리 부적정

#### ○ 학교 운동부와 예체능 분야 불법찬조금 관행 잔존

- 불법 찬조금 유형은 대회 출전 지도자 사례비, 지도자 인건비·운영비, 교직원 선물비 등
- 학교운동부지도자(코치포함) 인건비(수당포함), 출전비 등 교직원 관련 비용을 학교발전기금으로 조성·집행
- 학교운동부 육성지원금을 학교발전기금으로 기탁할 것을 강요하는 등 학교발전기금을 직·간접적으로 요구하거나 강요

※ 학교발전기금회계 관리 소홀로 경징계 및 경고 처분

### IV. 불법찬조금 근절을 위한 중점 추진사항

#### ① 학교발전기금에 대한 인식 제고

##### ○ 학교의 적극적인 불법찬조금 근절 노력

- 학교장의 강력한 리더십을 통해 교사들과 학부모의 적극적인 참여 유도
- 각종 회의 시 학교장의 분명한 불법찬조금 근절 의지 표명

##### ○ 불법찬조금 예방교육 실시

- (교육대상) 교직원, 학교운영위원회, 학부모회, 학부모 등을 대상으로 교육 실시
- (교육시기) 교직원 연수는 2024. 4월, 9월 연 2회 실시하고, 학교운영위원, 학부모회, 학부모 등을 대상으로 회의가 있을 시에 연 1회 교육 실시

## ○ 홍보 강화

- 학교 홈페이지 홍보: 불법찬조금 근절 대책 및 신고센터 안내
- 가정통신문 발송
- 모바일 홍보: 교직원 및 학부모에게 불법찬조금 관련 인식 제고를 위한 SMS 문자 전송
- 청탁금지법 시행과 함께 청렴한 학교문화 조성을 위해 불법찬조금 근절에 학부모님의 협조를 당부드립니다.
- 우리 학교는 학부모단체 회원을 대상으로 회비 각출을 절대 불허합니다.
- 불법찬조금 모금을 학부모님에게 요구하는 경우 ‘불법찬조금신고센터’ 신고
- 학교 홈페이지 홍보: 학교 홈페이지 메인화면에 팝업창을 탑재하여 불법 찬조금 근절 대책 및 신고센터 안내
- 교문 앞 LED 전광판 홍보
- 청탁금지법 시행과 함께 청렴한 학교문화 조성을 위해 불법찬조금 근절에 학부모님의 협조를 당부드립니다.
- 우리 학교는 학부모단체 회원을 대상으로 회비 각출을 절대 불허합니다.
- 불법찬조금 모금을 학부모님에게 요구하는 경우 ‘불법찬조금신고센터’ 신고

## ② 불법찬조금 관리·감독 강화

### ○ 불법찬조금 근절 체크리스트를 통한 자체 점검

- 불법찬조금 근절 체크리스트를 작성하여 전라북도교육청 예산과에 제출 예정【참고 3】

### ○ 학부모단체 등에 대한 지도·점검 철저

- 자생단체의 건전한 운영 및 학부모의 인식 변화 유도(학부모 연수 시 강조)
- 불법찬조금 모금 인지 시 전액 반환·시정 조치

### ○ 불법찬조금 신고센터 상설 운영

- 전라북도교육청 홈페이지(<https://www.jbe.go.kr>) → 정보공개/민원 → 일반신고센터→불법찬조금 신고→클릭

## 참고 1

## 학교발전기금 불법찬조금 관련 적발 사례

전국 시·도교육청 불법찬조금 적발 현황('16~'20년) 조사 시 제출된 학교의 자료를 기초로 분석한 사례임

### □ 학교급별 불법찬조금 적발 사례

- 불법찬조금 적발 사례는 학교급별로 중·고등학교(79%)가 초등학교(21%)에 비해 상대적으로 많음. 이는 학교운동부 관련 불법찬조금 모금이 많은 것이 원인으로 보여짐

<학교급별 불법찬조금 적발 현황(단위: 천원)>

구분	초등학교	중학교	고등학교	계	비고
적발건수	16 (21.0%)	29 (38.2%)	31 (40.8%)	76 (100%)	
조성금액	102,986	721,534	2,011,509	2,836,029	

### ① 교원복지비 관련

- 스승의 날 학부모회 임원들이 꽃바구니와 홍삼(즙) 상자를 교장실과 행정실에 놓고 갔으며, 학교에서는 이를 반환하지 않아 적발된 사례  
※ 청렴의 의무 및 행동강령위반, 경고 처분(서울 ○○초)
- 학부모회 임원들이 사적모임을 만들어 각출 문자를 통해 찬조금을 모금하여 식사를 하고, 잔액을 장학금 명목으로 학교발전기금에 기부한 사례  
※ 사적모임 즉시 해체 및 모금액 반환 조치, 학부모단체 지도 점검 및 접수 소홀 주의 처분(서울 ○○초)

### ② 학교운영비 관련

- 학부모회 조성 장학금을 학교발전기금에 접수하지 않고, 학부모 회장 개인명의 별도계좌에 모금하였으며, 학부모회장이 직접 지급 또는 입금하는 방식으로 장학금을 집행한 사례  
※ 학부모단체의 불법찬조금 모금에 대한 관리 부적정, 경고 처분(부산 ○○고)

- 연극영화과 연극전공 학부모회에서 일인당 ○○씩 ○회에 걸쳐 회비를 모금하여 찬조금을 조성하였고, 이를 별도 계좌로 관리하면서 방학 중 방과후학교(워크숍), 연습 기간 등에 학생 도시락 및 간식을 제공한 사례  
※ 학부모단체의 불법찬조금 모금에 대한 관리 부적정, 경고 처분(경기도 ○○고)
- 학교운영위원회 학부모위원 ○명이 학부모 상주실 리모델링 공사를 진행하면서 학부모 개별적으로 인테리어공사, 테이블, 의자 등을 직접 시공 및 현품으로 기부한 사실이 있고 이를 학교발전기금에 접수하지 않고 집행한 사례  
※ 학부모단체의 불법찬조금 모금에 대한 관리 부적정, 경징계 및 주의 처분(경기도 ○○고)
- 교회 등에서 학생 선교활동에 필요한 경비로 후원해 준 선교후원금을 학교발전기금에 접수하지 않고 별도 계좌로 관리 및 집행한 사례  
※ 학교발전기금회계 관리 소홀, 기관경고 및 회수 처분(전북 ○○중, 전남 ○○고)

### ③ 학교운동부 후원 관련

- 학부모회(운동부)가 학교발전기금회계를 통해 지급한 장학금을 각출하여 별도 계좌로 찬조금을 모금·사용(운동부 공동경비)한 사례  
※ 학교발전기금회계 관리 소홀, 중징계·경징계 처분 및 수사기관 의뢰(부산 ○○고)
- 학부모회(운동부)에서 총무 별도계좌로 찬조금을 모금하여 학생간식비, 동계훈련비, 도구비, 대회 성과금 등 운영 경비로 사용하였으며, 그 중 대회성과금으로 감독이 현금을 받아 본인 및 코치와 나눈 사례  
※ 학교발전기금회계 관리 소홀, 중징계·기관경고 처분 및 수사기관 의뢰(부산 ○○고, 경기도 ○○중 외)
- 학교운동부지도자(코치 포함) 인건비(수당 포함), 출전비 등 교직원 관련 비용을 학교발전기금으로 조성·집행한 사례  
※ 학교발전기금회계 관리 소홀, 주의 처분 및 금액 전액 '환수 조치'(○○대 ○○고)
- ○○학교는 학교시설 임대차 계약 시 사용료외 별도로 학교운동부 육성지원금을 학교발전기금으로 기탁할 것을 강요(기재)하는 등



학교발전기금을 직·간접적으로 요구하거나 강요한 사례

※ 학교발전기금회계 관리 소홀, 주의 처분(경북 ○○초)

- 학교 운동부 관련 후원금은 학교회계에 전출\*하여 집행하여야 함에도 이를 위반한 사례

\* 학교체육진흥법 [시행 2017.10.19.] [법률 제14763호, 2017.4.18., 일부개정]

제11조(학교운동부 운영 등) ⑤ 학교의 장은 학교운동부 관련 후원금을 「초·중등 교육법」 제30조의2에 따라 설치된 학교회계에 편입시켜 운영하여야 한다.

※ 학교발전기금회계 관리 소홀, 주의 처분(○○대 ○○고)

#### 4 기타

- 학부모대표(킥스카우트)가 대원 학부모에게 학생 간식제공 목적으로 불법찬조금을 각출하는 문자를 보낸 사례

※ 즉시 환불 조치, 개인정보 제3자 제공에 대하여 경고 및 주의 처분(서울 ○○초)

- 운동회 개최 후 학교운영위원회 위원이 학생들에게 아이스크림을 제공함. 학교발전기금 접수 절차를 준수하지 않은 사례

※ 학부모단체의 불법찬조금 모금에 대한 관리 부적정, 경고 처분(경기도 ○○초)

## 참고 2

## 학교발전기금 조성·접수 시 제한(금지) 사항

### ○ 학교발전기금 조성 시 제한(금지) 사항

(1) 일정액을 할당하는 행위

- 학년별 · 반별 · 개인별 · 간부학생 학부모를 중심으로 일정 금액을 할당

(2) 기부액의 최저 · 최고액을 설정하는 행위

(3) 사전에 모금 희망액을 조사(파악)하거나 신청 받는 행위

(4) 모금을 직 · 간접적으로 요구하거나 강요하는 행위

- 발전기금 납부서나 기탁서에 자녀(학생) 인적사항을 기재하여 납부
- 담임이 학생을 통해 간접적(알림장 등에 기록)으로 납부를 강요

(5) 학생 또는 학부모 대표자를 통하여 발전기금 납부서를 일괄 배부하는 행위

(6) 학부모에게 개별적인 접촉 또는 전화 등을 통해 모금을 요구 · 강요하는 행위

(7) 발전기금조성 안내문을 교사 또는 학생을 통하여 배부하는 행위

- 안내문에 발전기금 통장 계좌번호 기재 불가

(8) 발전기금 조성 및 홍보에 학부모, 학부모단체, 교사, 학생을 동원하는 행위

(9) 학부모회, 어머니회, 명예교사회 등 학부모 단체에서 발전기금을 빙자하여 주기적으로 회비를 각출하거나 일정 납부액을 지정하는 등 사실상 강요에 의하여 발전기금을 조성(모금)하는 행위

(10) 교직원 등이 학부모 개인 또는 학부모회 · 어머니회 등 학부모단체의 임원이나 회원에게 기부금을 내도록 유도하는 행위

(11) 리베이트 등 성격이 불분명한 기부금품의 회계편입금지

- 어린이신문 · 납품업체, 편입학 학부모 제공 기부금 등

(12) 기타 학부모의 자발적 의사에 반하는 행위

## ○ 학교발전기금 접수 제한 대상

- (1) 리베이트(어린이 신문, 우유 납품업체, 편입학 학부모 제공 기부금) 등 반대급부를 요구하는 기부금품

※ 발전기금은 반대급부 없이 순수한 자의의사에 의하여 기부하는 금품만을 접수하여야 함(확인하여 선별 접수)

- (2) 유지·관리에 인력 또는 경비가 과다하게 소요되는 차량, 건물 등의 기부.(유지관리에 경비가 과다하게 소요되지 않는 차량 장기렌탈 비용은 예외) 단, 관할청\*의 승인을 얻으면 접수가능

\* 학교발전기금 담당부서에서 관련 부서의 의견을 수합하여 판단

- (3) 각종 선거·선출에 영향을 미칠 수 있는 기부

- (4) 교직원복지(인건비성 경비, 교직원연수비, 회식비, 체육복구입비 등)를 목적으로 하는 기부

- (5) 기타 법령이나 발전기금의 목적을 벗어나는 기부

### 참고 3

### 불법찬조금 근절 체크리스트

### 불법찬조금 근절 자체 점검 체크리스트(학교)

○ 학교명: 상산고등학교

○ 점검기준일(기간): 2024 3. 1.~ 8. 31

구 분		점 검 내 용	자체처리사항 (지적사항 처리)
불법찬조금 근절대책	자체세부 실행계획	- 계획 수립일: 2024. 3. 11.	
	연수	- 일시: - 장소 : - 방법: 유인물/PPT자료 활용, 초청강사 활용 등 - 참석 인원: 연수등록부 필요 - 내용:	
	홍보	- 일시: - 장소: - 방법: 홈페이지/플랜카드 활용 등 - 내용:	
	가정 통신문	가정통신문에 불법찬조금 신고센터 명시 여부: o, x	
각종 후원회 관련	구성 및 운영	○ 운동부후원회, 각종 교육활동 지원 학부모단체 후원회 구성 여부 - 단체명: 해당없음 - 구성 인원: - 운영 내용:	
		○ 학부모회, 각종 교육활동 지원 학부모단체 규약에 회비 징수 각출 규정 여부: 해당없음, 해당있음(일인당 0,000원)	
	학운위 심의· 의결여부	○ 각종 교육활동지원 후원경비 각출 내용을 학교운영위원회 심의·의결을 거쳐 조성·사용했는지 여부: 해당없음, 심의 의결 받음	
학교 발전기금	학교발전 기금회계· 학교회계 편입	○ 학부모회, 각종 교육활동 지원 학부모단체로부터 조성된 모금액 중 전액이 아닌 일부만 학교발전기금회계로 편입했는지 여부: o, x (학교발전기금회계로 전액 편입 여부)	
		○ 학교운동부 관련 후원금을 학교회계로 전출했는지 여부: o, x	
	학교발전 기금관리	○ 학부모회 등 각종 교육활동지원 후원회 규약에 따른 학교발전기금 관리(집행 등) 적정 여부: o, x	
	학교 발전기금 회계관리	○ 학교발전기금 운용(변경)계획, 결산서 학교운영위원회 심의·의결여부: o, x	
		○ 학교발전기금 수입금 세입조치 여부: o, x	
		○ 학교발전기금 조성목적대로 집행여부:o, x	
		○ 학교발전기금 운용계획서 및 집행결과 공개여부:o, x	
		○ 학교발전기금 기탁서 등 각종 회계 관련 서류 구비여부 등:o, x	
		○ 학교발전기금 접수제한 대상[반대급부를 요하는 기부금품, 교직원 복지(교직원연수비, 회식비 등)을 목적으로 하는 기탁여부:o, x	

※ 증빙자료는 학교 자체 보관, 추후 점검 시 제공·확인

2024 . .

작성자: 소속 상산고등학교 직: 주무관 성명: (서명)

확인자: 소속 상산고등학교 직: 행정실장 성명: (서명)

확인자: 소속 상산고등학교 직: 학교장 성명: (서명)