

# 의장단 리포트

## 안전보장이사회(SC)



**<국제테러리즘으로부터의  
전시 민간인 보호를 위한 해결방안>**

## 위원회 소개

의장 : 2-2 이 진

부의장 : 2-4 곽은지

본 위원회는 15명의 대표단과 1명의 의장, 1명의 부의장, 4명의 스태프로 구성되어 있으며 다음 의제에 대해 논의 할 계획이다.

### 국제테러리즘으로부터의 전시 민간인 보호를 위한 해결방안

**본 의제는** 회의의 바탕이 될 것이며 모든 대표들은 기본적으로 숙지해야 한다. **안전보장이사회(SC, Security Council)**는 경제사회이사회, 신탁통치 이사회 등과 더불어 국제연합의 주요 기관이다. 본 위원회는 국제평화 및 안전유지에 대한 1차적인 책임을 지며, 국제연합 회원국에 대해 구속력을 갖는 결정을 내린다. 미국, 영국, 프랑스, 중국, 러시아 등 5개국의 상임 이사국과 현재 일본, 과테말라, 모로코, 파키스탄, 콜롬비아, 대한민국, 호주, 르완다, 룩셈부르크, 아르헨티나 등 10개국의 비상임이사국으로 구성한다.

**본 위원회에서는 국제테러리즘에 대해 명확하게 정의 내리고, 시리아 말리 사태 등과 같은 반인륜적인 행위로 인한 민간인들의 피해를 조명하여 이를 보호하고자 노력할 것이다.**

## 의제 배경

1864~1949년에 체결된 제네바 조약은 전시에서의 민간인 보호에 관한 규정을 마련하였다. 또한 제네바 재협약 추가 의정서를 통해 분쟁 당사국에 속하는 자도 포함하여 민간인 범주를 정의하고, 군사행동에서 발생한 위험에서 일반적 보호를 받는다는 취지를 다졌다. 전면전쟁 · 게릴라전 등의 교전 형태에 있어서 민간인과 전투원의 구별이 어렵고 합법정부와 반도사이에 발생하는 무력분쟁의 경우 국제적 성질을 가지지 않는 무력분쟁으로 규정되어 국제사회의 개입이 어려운 상황이다.

종래의 국제법상으로는, 내전의 경우 반도에 대한 교전단체 승인을 거쳐야만 비로소 그 무력분쟁에 전쟁법규가 적용될 수 있다. 그러나 현실적으로는 합법정부가 반도의 지위를 국제적으로 인정하는 결과가 된다. 따라서 교전단체 승인을 하는 경우는 드물기 때문에 시리아 사태와 같은 경우 전시 민간인 보호에 관련된 조약은 실효성을 발휘하지 못하고 있다.

또한 유엔난민기구에서는 시리아 내전으로 인해 지난 2년 동안 7만 명이 사망했고, 주변국으로 흩어진 난민 수가 수백만 명에 이른다고 보고했다. 지금도 요르단, 레바논 등 인접국가로 이동하는 난민 행렬은 계속되고 있는 것으로 보인다. 그럼에도 불구하고 시리아 정부군과 반군은 서로를 향한 대규모 무차별 공격을 감행하고 있으며, 그 피해는 민간인과 여성, 아동들에게 고스란히 돌아가고 있다. 더 이상의 무고한 생명이 희생되기 전, 국제사회의 강력한 조치와 난민지원 대책이 절실히 요구되고 있다.

국제 테러리즘은 주권 국가에 의해 통제되는 개인이나 집단에 의해, 또는 특정 국가들의 지원을 받는 개인 또는 집단에 의해 타국을 대상으로 자행된다. 전쟁을 비롯한 기타 무력분쟁이 타국의 반체제 운동에 가담하여 자국의 이익의 각축장이 되는 상황에서 전시 민간인을 전쟁의 위험과 재해로부터 보호하려는 논의가 시급하다.

## UN의 조처

국제 테러리즘은 그것을 조장하는 정치적 세력으로 인한 무력행사를 의미하며, 그 대표적인 사례는 현재 가장 큰 국제적 이슈인 시리아 사태를 들 수 있다.

2011년 1월, 하산 아클레의 분신 자살로 촉발된 중동 민주화 시위의 영향을 받아, 대규모 반정부 시위에서부터 시작된 시리아 내전은 급속도로 확산되어 지금까지 10만 명의 사망자와 200만 명의 난민을 만들어냈다. 이 난민들은 주거공간을 잃고 주변 국가로 도피하거나, 자국에 잔류하고 있다. 특히 어린이들이 의식주를 제대로 해결하지 못하고 있고, 정부군, 반군을 구분 않는 전쟁범죄와 화학무기 사용으로 인해 주변국들의 불안감이 증대되고 있다.

이를 해결하고자 유엔은 2012년 3월에 시리아 폭력 종식 성명서를 발표했다. 이 문서는 유엔 본부에서 시리아 정부에 휴전을 촉구하고, 분쟁지역에 인도주의적 지원을 할 수 있도록 매일 2시간 전투를 중지하며 정부 반정부 세력 간 대화를 추진하라는 내용을 담고 있다. 그러나 지난 8월 21일 시리아 정부군이 살포한 화학무기로 1300여명의 민간인이 사망한 것으로 알려지면서 미국, 영국, 프랑스가 군사 개입을 할 가능성이 짙어져, 지난 8월 29일 안보리 비공개 회의를 통해 시리아 공습에 대한 합의를 이루고자 했으나 러시아, 중국으로 인해 이를 맞추지 못하게 되었다. 또한 유니세프에서는 이라크 커디스탄 지역으로 피신한 약 2만 명의 시리아 사람들에게 백톤에 달하는 유니세프 긴급 구호물품을 지원하고 있으며, 유엔난민기구는 시리아에서 주변 국내 난민 사태에 대한 인도주의적 구호활동을 주도하고 있다. 그러나, 현재 필요 모금액의 약 47퍼센트만 달성되어 기구는 심각한 재정난에 시달리고 있다. 이처럼, 현재도 유엔은 시리아 사태를 종식시키고 전시민간인에 대한 보호와 피해복구를 위해 지속적인 활동을 벌이고 있으나 여전히 미해결된 상태로 남아있다.



## 안보 관련 기구 및 협약

### (1) 국제연합 평화구축위원회 [ UN Peacebuilding Commission ]

국제연합 평화구축위원회의 설립은 특정 지역의 분쟁이 종료된 후에 국가의 재건과 평화 정착을 위한 국제연합의 체계적이고 지속적인 관여 시스템을 확립하였다는 데에 그 의의가 있다. 국제연합 산하기관, 세계은행을 포함해 국제 개발·금융기구 등 평화구축 과정에 참여하는 모든 기관의 동참을 통해 평화를 유지하고, 인도적 구호, 장기적 개발을 포괄하는 총체적인 평화구축노력을 전개한다. 국제연합 평화구축위원회는 총회와 안전보장이사회의 공동 산하기관으로서 정부간 자문 기구의 성격을 지닌다. 평화구축위원회는 분쟁이 종료된 후 평화 구축 및 재건을 위한 재원을 동원하고 통합전략을 수립하여 협력을 추진하는 임무를 맡는다. 또한 평화 구축과 관련하여 국제연합 내외 기관 간의 조정을 강화한다.

### (2) 국제 안보 지원군 [ International Security Assistance Force ]

국제 안보 지원군은 북대서양 조약기구(NATO)가 주도하는 아프가니스탄 내 치안 및 발전을 맡은 군대로, 본 협정의 예상에 따라 2001년 12월 20일 국제 연합 안전보장이사회를 통해 설립되었다. 2009년 1월 기준으로 국제 안보 지원군의 병력 수는 55,100명으로 북대서양 조약기구 26개국, 10개 협력국, 그 밖의 2개국에서 파병하였다. 파병 국가는 캐나다, 미국, 영국, 이탈리아, 프랑스, 독일, 네덜란드, 벨기에, 에스파냐, 폴란드, 오스트레일리아, 뉴질랜드, 아제르바이잔, 터키, 싱가포르 등이다. 지원국 군대의 전투 강도는 편차가 큰데, 영국, 미국, 캐나다는 위험한 전투 작전에서 상당한 사상자를 냈다.

### (3) 국제 구조 위원회 [ International Rescue Committee ]

국제 구조위원회는 난민을 위한 정착 지원, 글로벌 긴급 구호 및 재건, 그리고 지원을 하는 자발적인 조직이다. IRC는 긴급 구명 원조를 제공하고 산산조각난 커뮤니티를 재구성하고, 전쟁에서 마음에 상처를 입은 아이들을 돌보는 관리, 수자원 및 위생 시스템을 복원시키고, 이산가족을 상봉하게 하고, 잃어버린 생활을 복원하고 학교를 설립하고 교사를 교육시키고, 지역 조직의 역량을 강화하는 등 시민 사회 지원을 하고 있다.

### (4) 국제형사경찰기구 [ International Criminal Police Organization ]

국제적인 형사경찰의 협력기관으로서 국제범죄의 신속한 해결과 각국 경찰기관의 발전을 도모하기 위한 기술협력을 목적으로 한다. 단, 정치적·군사적·종교적 또는 인종적 성격을 갖는 사건의 취급은 엄격히 배제하고 있다. 또한 인터폴은 국제법상의 협정이 아니므로 강제수사권이나 체포권은 없다. 주로 국제범죄의 정보와 자료교환, 전과조회, 사실 확인과 수사 등에 대해서는 인터폴을 통해 협조요청이 가능하다. 이 기구는 그 후 계속 발전하여 1993년 가맹국 수는 169개국으로 세계의 모든 대륙을 대표하고 있다.

### (5) 화학무기금지조약 [ Chemical Weapons Convention ]

이 조약에 의하여 조약 당사국은 사린, VX 등 화학무기의 개발과 생산·사용 등이 전면 금지되고, 보유하고 있는 화학무기는 2007년까지 모두 폐기하도록 하였다. 이 협약은 현재 보유중인 화학무기 생산시설을 10년 내에 폐기할 것과 협약의 이행 보장을 위한 집행기구로 화학무기금지기구를 설립, 협약 위반국에 대해 충분한 억제력을 확보하고, 협약 준수국의 안보 이익을 위하여 검증제도를 도입할 것을 규정하고, 민간의 화학산업시설에 대한 불시 사찰도 인정하는 등 감시 시스템이 다른 군축조약에 비하여 엄격하다.

# 용어 설명

### ▶ 화학무기

유독성 화학 작용제 또는 그것을 충전한 무기.

1949년 제네바 조약에서 화학무기 사용을 금지시킴.

- 사린(Sarin) : 액체와 기체 상태로 존재하는 독성이 매우 강한 화합물

사린가스는 지난 95년 일본 도쿄에서 옴진리교에 의해 테러에 이용된 적이 있음.

### ▶ 바샤르 알 아사드

시리아의 대통령, 반 이스라엘 정책을 고집하면서 국제적으로 고립되는 결과를 초래함. 노골적으로 반 이스라엘 국가를 지원해 서방 국가들에게는 테러 지원국으로 지정됨. 탱크와 장갑차를 동원해 반정부 시위를 무자비하게 진압하여 비난을 받음. 시위 현장에서 보안군에 끌려갔던 13살 소년이 고문 흔적으로 가득한 시신으로 돌아오자 국제 사회의 비난을 받은 전례가 있음.

### ▶ M-19

1973년 결성된 자생적 사회주의 무장단체 1970년 4월19일 부정선거 이후 결성된 중산층 중심의 자생적 사회주의 단체. 이 단체는 1970년대 중반부터 테러 형태로 정부를 위협하기 시작하여 1980년대 더욱 활발히 활동. 특히, 1980년대 테러 공격은 절정을 이루었고 이에 대항하여 1981년 "인질범에게 죽음"을 비롯한 다수의 극우테러단체들이 결성

### ▶ 무슬림 형제단

아랍권의 가장 영향력 있고, 가장 큰 이슬람 주의 단체. 종교, 정치, 사회 단체야권 정치세력이기도 하지만, 이집트 국민에게는 복지와 사회봉사를 목적으로 하는 풀뿌리 민중조직이라는 인식이 더 강함. 병원을 직접 운영하고, 빈민층을 위한 기금을 모으는 활동을 하고 있기 때문. 피폐한 경제에 시달려온 서민층은 무슬림 형제단에 더 의존해 왔고 신뢰도도 큼.

## 참고자료 및 URL

◦ 국제연합안전보장이사회 및 결의문 목록(영어)

: [www.un.org/Docs/sc](http://www.un.org/Docs/sc)

◦ 유엔 난민기구 : [www.unhcr.or.kr](http://www.unhcr.or.kr)

◦ 한국테러리즘연구소 : [www.terrorism.or.kr/](http://www.terrorism.or.kr/)

◦ 對 테러공부카페 : [cafe.naver.com/terrorchaunjae/](http://cafe.naver.com/terrorchaunjae/)

◦ 외교부 (검색어 \_국제테러이슈 및 대 테러 협력)

: [www.mofa.go.kr](http://www.mofa.go.kr)

◦ 유니세프 한국위원회 : [www.unicef.or.kr](http://www.unicef.or.kr)

◦ 네이버 지식백과 (검색어)

: 국제연합 안전보장이사회

: 국제연합 난민최고대표사무소

: 국제연합 인권최고대표사무소

: 국제연합 안전보장이사회 비상임이사국 수임현황