

사회복지 제도의 변화

복지 제도의 유형



```
graph LR; A[복지 제도의 유형] --- B[사회 보험]; A --- C[공공 부조]; A --- D[사회 서비스];
```

사회 보험

공공 부조

사회 서비스



복지 제도의 역할

(2015년 기준)

구분	절대적 빈곤율	상대적 빈곤율
기초 연금 제외 시	38.6%	50.3%
기초 연금 지급 시	28.8%	44.7%
지급 효과	9.8%p ↓	5.6%p ↓

(국민연금 연구원, 2016)

↑ 기초 연금 지급 효과

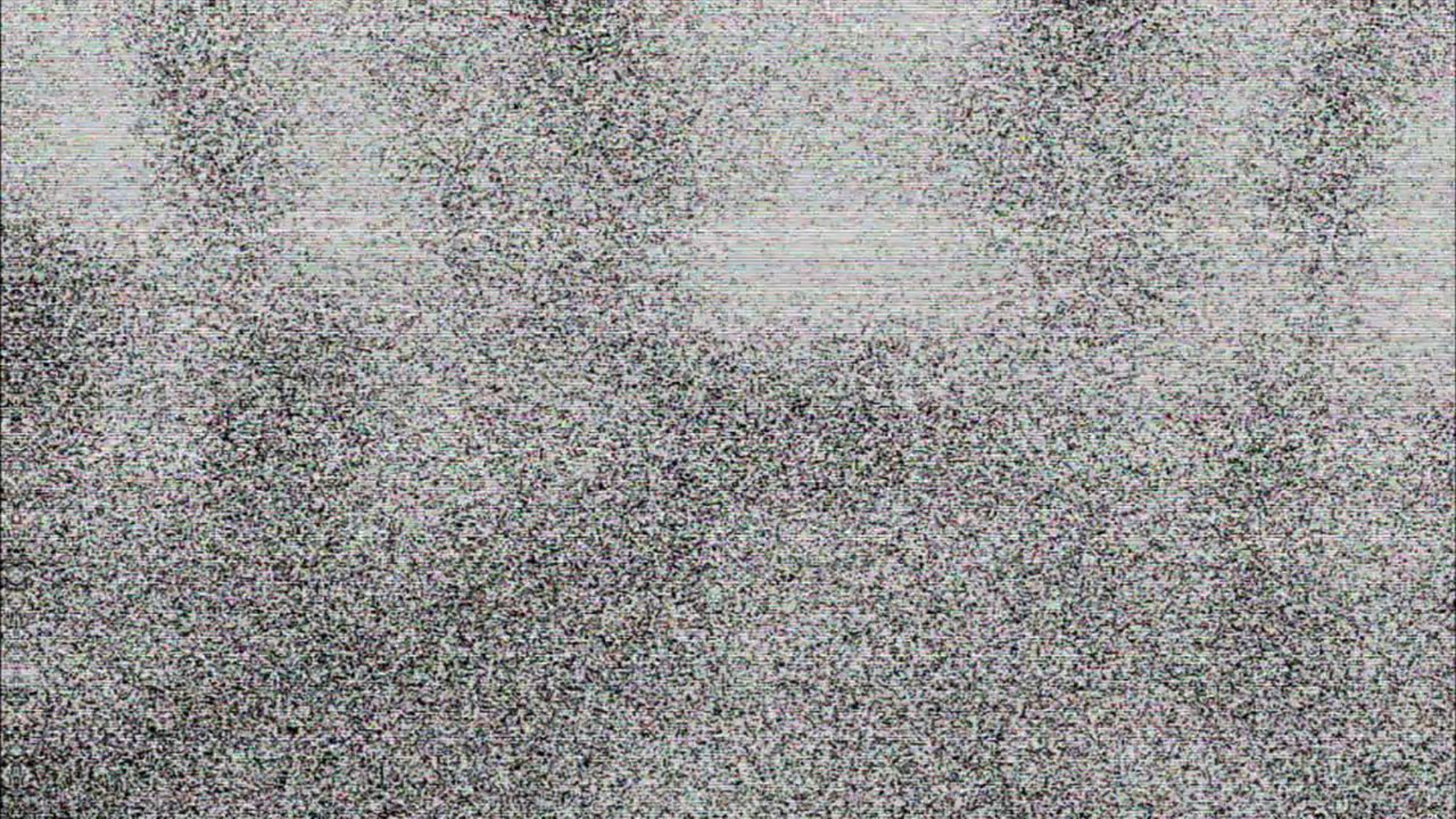
(2015년 기준)

구분	평균	보험료 하위 20%	보험료 상위 20%
월 보험료(A)	99,934원	25,366원	231,293원
월 급여비(B)	168,725원	128,431원	248,741원
비율(B/A)	1.7배	5.1배	1.1배

(국민 건강 보험 공단, 2016)

↑ 세대당 월 건강 보험료 대비 급여비

왼쪽 표의 **기초 연금은 공공 부조 제도에 해당**하고, 오른쪽 표의 **국민 건강 보험은 사회 보험 제도에 해당**한다. 기초 연금 수급액을 소득에 포함하면 이를 제외하였을 때보다 노인 빈곤율이 하락하는 것으로 분석되었다. 그리고 건강 보험료 부담 대비 건강 보험 혜택이 보험료 하위 20% 계층은 5.1배, 상위 20% 계층은 1.1배로 나타났다. 따라서 두 표를 통해 공공 부조와 사회 보험 모두 소득의 재분배를 통해 빈부 격차를 완화하는 효과가 있음을 확인할 수 있다.





자본주의의 변천

초기
자본주의

수정
자본주의

신
자유주의

최근의 복지 경향

생산적
복지

보편적
복지

선별적
복지

1. 사회 복지의 의미

- **복지 (福祉,welfare)**: 만족함과 행복을 느끼며 살아가는 의미
- 사회 복지: 사회 구성원이 언제 닥칠지 모르는 위험에 대비하고 기본적 욕구를 충족하며 안전하고 **행복한 생활**을 할 수 있도록 지원하는 노력과 활동

2. 사회 복지의 발전(변화)

초기 자본주의 사회	자유방임주의에 기초하여 빈곤의 책임이 개인 에게 있다고 보고 민간 중심의 빈민 구제 · 약자를 위해 베푸는 자선적 성격
자본주의 발전 과정	빈부 격차 확대, 대량 실업 발생 등이 사회 문제로 대두 → 빈곤에 대한 사회적 책임과 노력 강조
베버리지 보고서	국가 가 모든 국민의 최소한의 인간다운 생활을 보장해야 한다는 내용(영국, 1942년)
제2차 세계 대전 이후	영국을 비롯한 세계 자본주의 국가들이 적극적으로 복지 제도 시행

3. 복지 제도의 한계

- 1) 등장 배경: 1970년대 석유 파동 이후 경제 침체 → 과도한 복지가 경제적 효율성을 떨어뜨린다는 주장(실업 급증으로 복지 지출 증가 → 조세 부담 상승, 국가 재정 악화)
- 2) 복지병 발생: 복지 증진 추구 과정에서 효율성 대폭 저하(지나친 사회 보장 → 근로 의욕 감퇴, 도덕적 해이)
- 3) 영향: 복지 제도의 효율 향상을 위한 고민, 복지 제도 축소와 전면적 개혁을 주장하는 신자유주의 정권 등장

성과	국민의 조세 부담 축소, 복지 의존적 생활 태도 개선
한계	사회적 형평성의 약화 초래, 빈부 격차 심화



영국병과 대처리즘

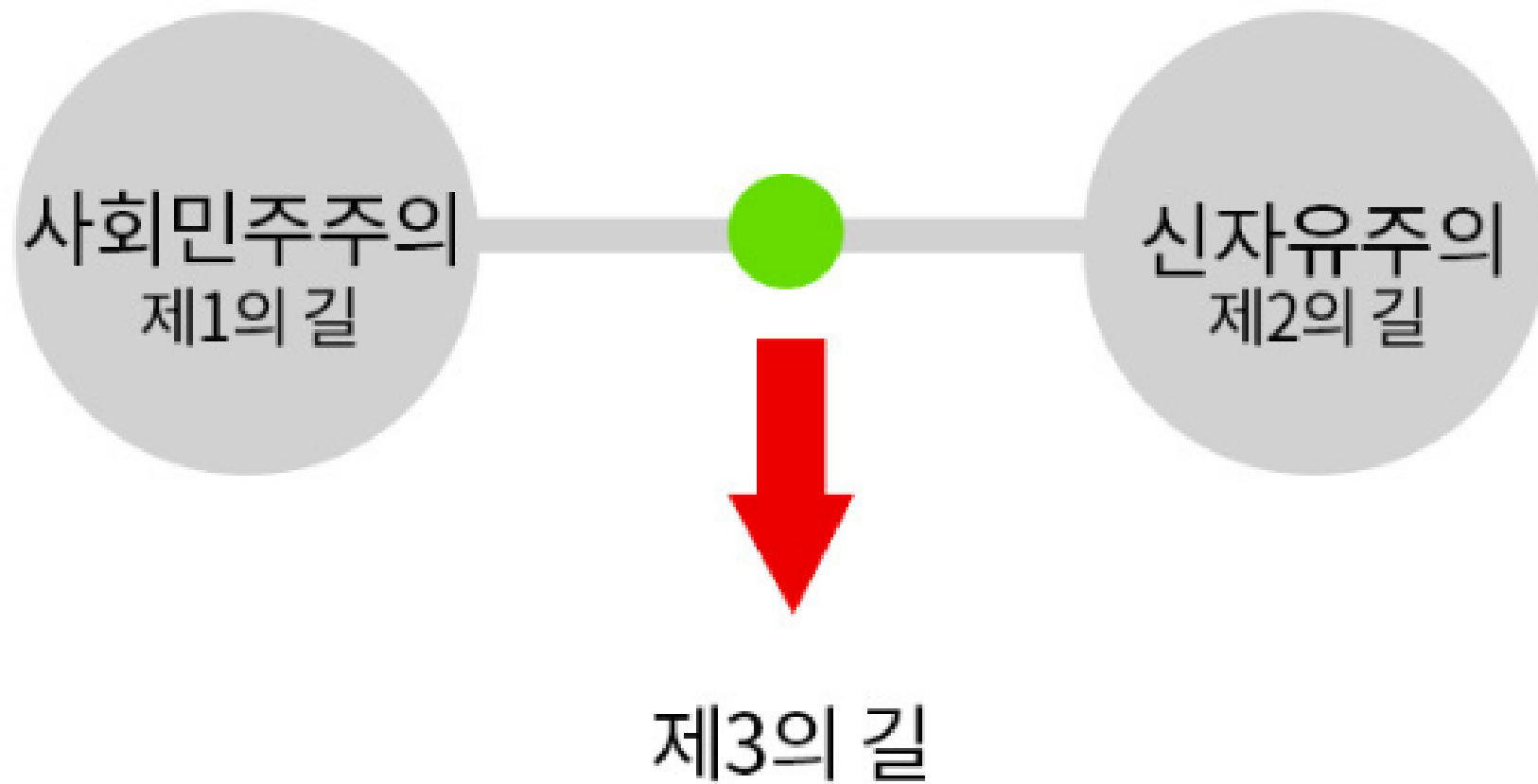
제2차 세계 대전 이후 영국은 ‘요람에서 무덤까지’라는 말로 대표되는 복지 정책을 시행하였다. 그러나 복지의 확대는 국민의 근로 의욕을 떨어뜨렸고, 재정 지출은 건잡을 수 없이 늘어났다. 1970년대 들어 영국의 복지 지출은 국민 총생산의 약 30%에 육박하였다. 공공 부문 파업과 제1차 석유 파동이 겹치며 영국 경제는 무너져 내렸고, 1976년 급기야 국제 통화 기금(IMF)의 구제 금융을 받기에 이르렀다. 이와 같은 영국의 현실을 ‘영국병’이라고 부르기 시작하였다.

1979년 집권한 보수당의 대처 수상은 각종 국유화와 복지 정책 등을 포기하고 민간의 자율적인 경제 활동을 중시하는 경제 개혁을 추진하였다. ‘대처리즘’으로 불리는 개혁의 내용은 복지를 위한 공공 지출의 삭감과 세금 인하, 국영 기업의 민영화, 노동조합의 활동 규제 등이었다. ‘영국병’을 치유하였다는 대처 수상에 대한 평가는 ‘영국을 가장 많이 변화시킨 선구자’에서부터 ‘영국을 가장 불평등한 국가로 만든 인물’이라고 말할 정도로 그 평가가 엇갈리고 있다.

— 한국경제, 2015. 5. 10. —

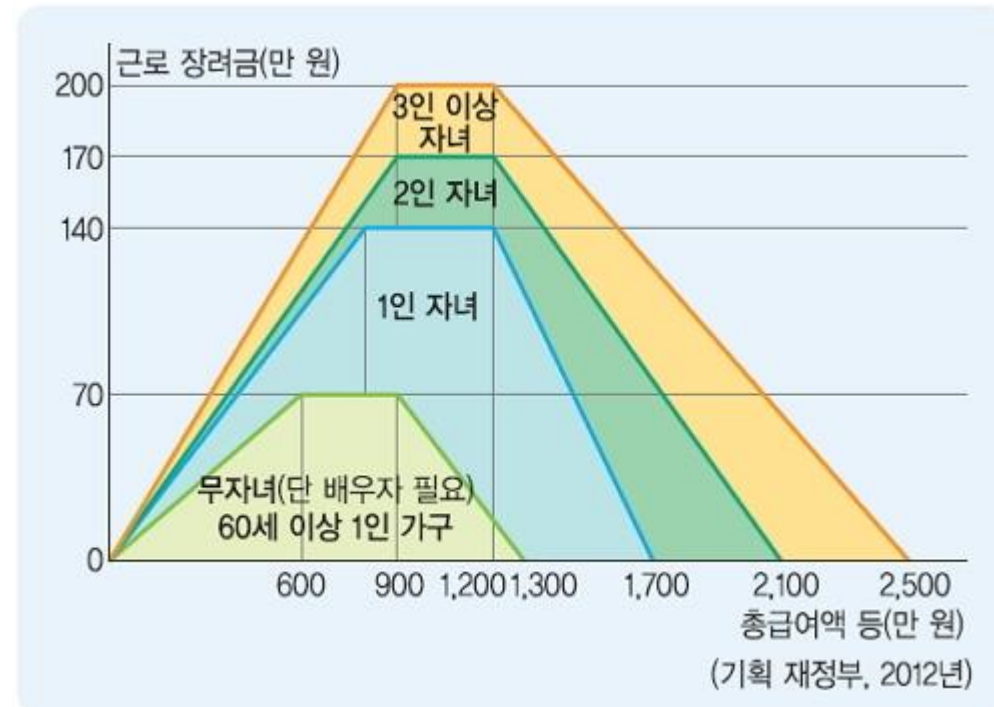


생산적 복지_기든스



생산적 복지

- 노동 연계 복지 → 복지 제도로 인한 효율성 저하 문제, 복지 축소로 인한 형평성 저하 문제 모두 해결 추구
- 근로장려세제



4. 복지 제도의 의미

국가적 차원에서

사회 구성원이 생존에 불안을 느끼지 않고

생활할 수 있도록 사회 안전망을 갖춘 것

5. 복지 제도의 역할_개인적 측면

- 질병, 실업, 빈곤 등의 사회적 위험에서 생존권 보장 → 최소한의 인간다운 생활
- 어려움에 처한 개인의 잠재 능력 발휘를 도움, 경제적 · 사회적 자립 기회 제공

5. 복지 제도의 역할_사회적 측면

- 사회적 위험의 공동 대비 → 사회 구성원 간 연대 의식 고양
- 소득 재분배를 통한 빈부 격차 완화 → 사회 안정과 통합 달성에 기여
- 모든 사회 구성원이 인간으로서의 존엄과 가치를 구현하고 행복하게 살 수 있도록 도움.

보편적 복지VS선별적 복지

보편적 복지	<ul style="list-style-type: none">• 모든 사람을 대상으로 하는 복지 지향, 영국에서 북유럽으로 확산• 사회보험 → 높은 형평성, 많은 비용
선별적 복지	<ul style="list-style-type: none">• 사회적 지원이 꼭 필요한 대상만 골라 지원, 미국 중심• 공공부조 → 높은 효율성, 비용 절감

