

# 주제4. 준법 의식과 시민 참여

## **주제4**   **준법 의식과 시민 참여**

# 학습 질문

1. **준법 의식**을 가져야 하는 이유는 무엇일까?
2. **시민 참여**는 무엇이며 왜 필요할까?
3. 합법적인 방법이 불가능할 때 마지막 방법은?

**법을 지키지 않으면 어떤 일이 벌어질까?**



원주경찰서

가장 안전한 원주, 존경과 사랑받는 원주경찰



# 법을 지키지 않으면 어떤 일이 벌어질까?

부산 대로에서 1톤 화물차가 불법 정차해 있던 25톤 화물차를 미처 발견하지 못하고 그대로 들이받아 운전자 A 씨와 A 씨의 9살 난 아들이 숨졌다. 이처럼 도로변에 불법 주정차한 차량이 도로의 흉기가 되고 있다. 불법 주정차는 교통 체증은 물론 운전자와 보행자의 시야를 가려 사고를 유발한다. 나만 편하면 된다는 운전자들 때문에 도로가 제 기능을 상실하고 있다. - 『국제신문』, 2016. 9.

8. -

# 준법 의식의 중요성

- 인권을 보장하기 위한 제도적 장치를 규정해 두었다고 해도 시민들이 이를 지키지 않으면 소용이 없다. 즉 **법을 지키고자 하는 준법 의식**이 뒷받침되어야 법이 본연의 기능을 발휘할 수 있다.
- 위 두 사례는 일부 운전자의 준법 의식 결여로 도로 질서가 무너지고, 다른 사람의 생명까지 앗아간 모습을 보여 주고 있다. 만일 운전자들이 법을 잘 지켰다면 이런 일은 발생하지 않았을 것이다.

# 1. **준법 의식**을 가져야 하는 이유는 무엇일까?

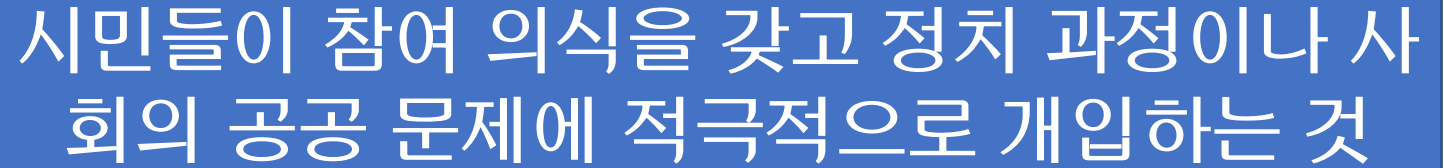
## 1) **사회 질서 유지**

법을 제대로 지키지 않으면 서로의 이익이 충돌하여 갈등이 발생하거나 법을 제대로 지킨 사람이 오히려 피해를 볼 수 있음.

## 2) **개인의 자유와 권리 보호**

법을 지킴으로써 자유로운 생활을 보장받고 자신의 권리도 보호받을 수 있음.





시민들이 참여 의식을 갖고 정치 과정이나 사회의 공공 문제에 적극적으로 개입하는 것

## 2. **시민 참여**는 무엇이며 왜 필요할까?

# 법이나 정책이 항상 바람직한 방향으로 운영되지 않는다면?

시민들이 투철한 준법 의식을 갖고 법을 준수할 때 사회 질서가 유지되고 공동체도 더욱 발전할 수 있다. 하지만 법이나 정책이 항상 바람직한 방향으로만 운영되는 것은 아니다. 시민의 감시가 없으면 정책 결정 과정이 불공정하게 이루어질 수 있어 시민들의 권리와 의사에 부합하지 않는 법과 정책이 만들어지기도 한다. 따라서 시민들이 참여 의식을 갖고 정치 과정이나 사회의 공공 문제에 적극적으로 개입할 필요가 있는데, 이를 시민 참여라고 한다.

# 「그들이 처음 왔을 때」 - 마르틴 니묄러

처음에 나치는 공산당원을 찾아왔다.  
그때 나는 침묵했다. 나는 공산당원이  
아니었으므로.

다음에 나치는 사회주의자를 덮쳤다.  
그때 나는 침묵했다. 나는  
사회주의자가 아니었으므로.

그 다음에 나치는 노동조합원을  
잡아갔다.

그때 나는 침묵했다. 나는  
노동조합원이 아니었으므로.

어느 날 나치는 유대인들을 끌고 갔다.  
그때 나는 침묵했다. 나는 유대인이  
아니었으므로.

그리고 나치는 가톨릭 신자들에게  
다가왔다.

그때 나는 침묵했다. 나는 가톨릭  
신자가 아니었으므로.

마침내 나치가 나에게 찾아왔을 때  
나를 위해 나서 줄 사람은 아무도  
남아 있지 않았다.

# Q. 시민이 공공의 일에 적극적으로 참여하지 않으면 어떤 결과가 생길까?

시민이 공공의 일에 적극적으로 참여하지 않으면 정책 결정 과정이 불공정하게 이루어질 수 있으며, 시민들의 의사에 부합하지 않는 법과 정책이 만들어지기도 한다. 이는 결국 시민의 권리가 침해되는 결과를 낳는다

# 시민 참여 사례

연일 터져 나오는 끔찍한 아동 학대 소식에 분노한 시민들이 문제 해결에 직접 팔을 걷어붙이고 나섰다. 43개 시민 단체는 아동 학대 근절 대책 마련을 촉구하는 공동 성명을 내고 학대 피해 아동을 위한 쉼터와 치료 지원 확대, 학대 예방을 위한 지역 사회의 협업 강화 및 위기 가정 지원 등 ‘시민 사회 10대 제안’을 제시했다. 사회 복지사 협회는 아동 학대 예방을 위한 청원 사이트를 개설, 100만 명 온라인 서명 운동을 벌이고 있다.

- 『연합뉴스』, 2016. 3. 24. -

# 시민의 적극적인 참여가 아동 학대 문제 해결에 어떤 도움을 주었을까?

시민이 적극적으로 참여하여 아동 학대와 같은 인권 침해 사건에 대한 **사회 구성원의 관심을 높이고**, **정책 당국자가 현실적인 정책을 추진**하게 하여 **사회 질서 유지와 정의 사회 실현에 이바지**하였다

# 시민 참여의 방법에는 어떤 것이 있을까?



## 선거와 투표

가장 기본적인 시민의 정치 참여 방법이다.



## 서명 운동

공공 문제에 관해 자신의 의견을 밝히고 여론을 형성한다.



## 1인 시위

자신의 주장을 알리기 위한 적극적 참여 방법이다.

# 시민 참여의 결과

## 1) 정의로운 사회 실현

우리 사회를 변화시켜 모든 사회 구성원들의 인간 존엄성이 보장되는 정의로운 사회에 다가서도록 함.

## 2) 대의 민주주의 보완

대의 민주주의에서는 시민이 선출한 대표자를 통해 간접적으로 주권을 행사하기 때문에 **국민의 의사가 잘 반영되지 못할 수 있으므로** 시민 참여와 같은 직접 민주주의의 요소가 더욱 중요해짐.

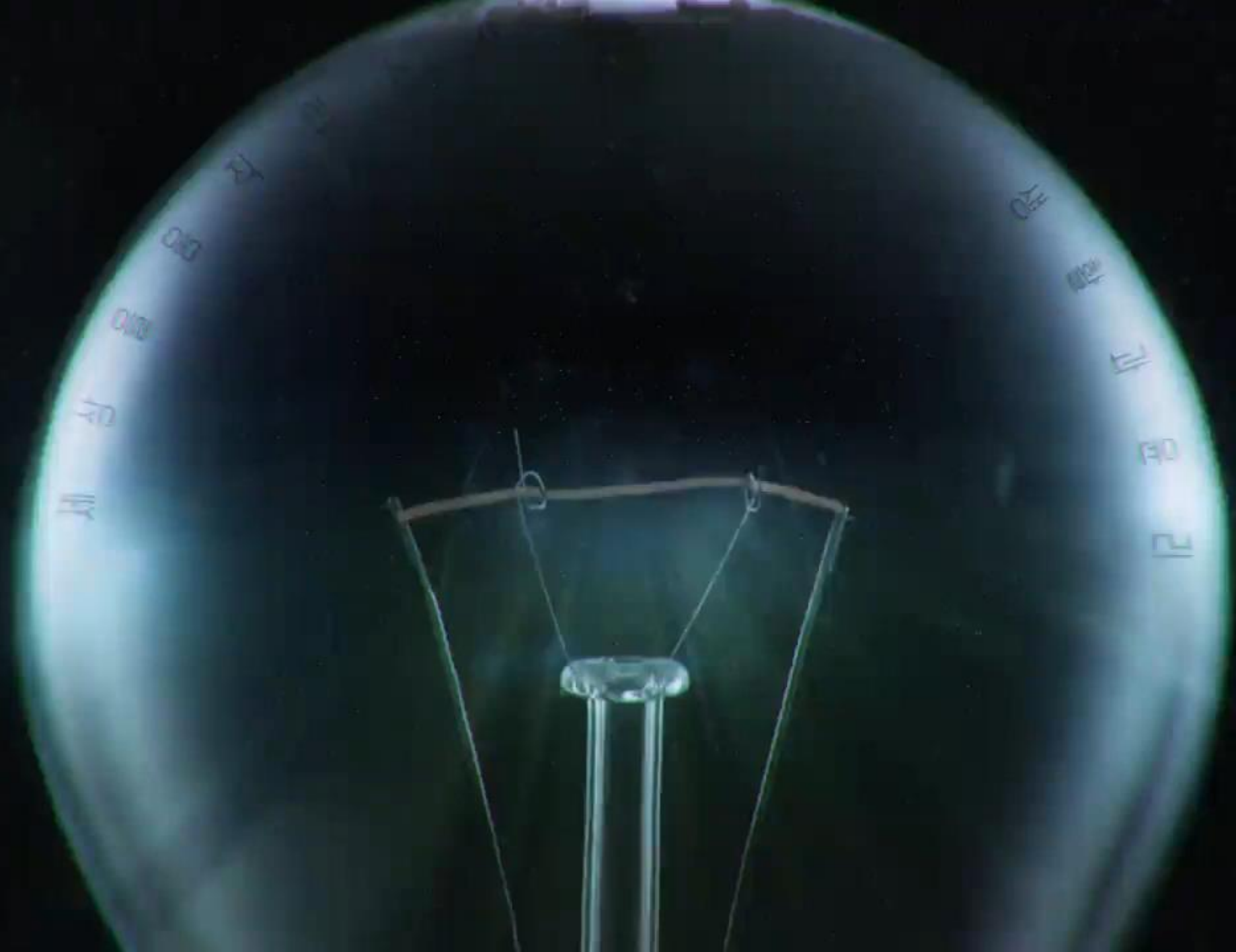


**시민불복종**: 정의롭지 못한 법이나 정책을 변  
혁시켜 공공의 이익을 지키려는 목적에서 양  
심적으로 행하는 비폭력적 위법 행위

### 3. 합법적인 방법이 불가능할 때, **마지막 방법**은?

# 법이나 정책이 사회 구성원의 권리를 심각하게 침해하고 정의를 훼손한다면?

시민 참여는 보통 합법적인 방법으로 이루어져야 하지만, 법이나 정책이 사회 구성원의 권리를 심각하게 침해하고 정의를 훼손한다면 마지막 방법으로 시민 불복종이 전개될 수 있다.



# 소로의 시민 불복종

시민 불복종은 시민들이 정부의 잘못된 정책이나 법률을 절대적인 진리로 받아들이지 않겠다고 선언하는 정치 행위로, 미국의 사상가 헨리 데이비드 소로가 처음 주장하였다. 소로는 선거로 선출된 정부라 할지라도 그것이 옳바르지 못한 길을 가고 있다면 그 정부에 저항하는 것이 시민의 의무라고 주장하였다. 소로는 “우리는 먼저 인간이어야 하고, 그 다음에 국민이어야 한다고 나는 생각한다. 법에 대한 존경심보다는 먼저 정의에 대한 존경심을 기르는 것이 바람직하다.” 라고 하며 인간의 양심과 권리가 정부의 그릇된 정책보다 우선한다고 강조하였다. 실제로 소로는 미국의 멕시코 침공을 비판하면서 세금 납부를 거부하고 강연회를 열어 시민 불복종의 길을 걸었다.

- 하승우 외, 『도시 생활자의 정치 백서』 -

# 롤스의 시민 불복종

“시민 불복종은 법의 바깥 경계선에 있긴 하지만 법에 대한 충실성의 한계 내에서 법에 대한 불복종을 나타내는 것이다. 법에 대한 충실성은 그 행위의 공공적이고 비폭력적인 성격과 그 행위의 법적인 결과를 받아들이겠다는 의지로 표현된다.”

- 존 롤스, 『정의론』 -

# 시민 불복종이란

정의롭지 못한 법이나 정책을 변혁시켜 **공공의 이익**을  
지키려는 목적에서 **양심적**으로 행하는 **비폭력적** 위법  
행위를 가리킨다. 하지만 국가의 법이나 정책을 정당한  
이유 없이 거부한다면 사회 질서가 무너질 수 있으므로,  
**시민 불복종은 신중하게** 이루어져야 한다.

# 시민 불복종의 정당화 조건은 무엇일까?

먼저 행위의 목적에 정당성이 있어야 하며, 비폭력적인 방법을 쓰되 최후의 수단으로 시행되어야 한다. 또한 위법 행위에 대한 처벌을 기꺼이 감수함으로써 기본적으로 법을 존중한다는 사실을 분명히 해야 한다.

# 시민 불복종의 정당화 조건

1. 행위 목적의 정당성: 사회 정의를 훼손한 법이나 정책에 항의하는 것이어야 함.
2. 비폭력적 방법: 폭력적인 행동을 선동하는 행위는 정당화 될 수 없음.
3. 최후의 수단: 여러 합법적인 방식을 시도했으나 실패했을 때 최후의 수단으로 시행되어야 함.
4. 처벌 감수: 위법 행위에 대한 처벌을 기꺼이 감수함으로써 기본적으로 **법을 존중한다는 사실**을 분명히 해야 함.



# 간디의 사례를 시민 불복종의 정당화 조건에 비추어 평가해 보자.

1930년 영국은 식민지인 인도에서의 소금 생산을 금지하고 반드시 영국에서 소금을 수입해서 쓰도록 하는 소금 법을 만들었다. 소금에 붙는 세금이 너무 비싸 소금을 사 먹지 못하는 상황이 벌어지자 간디(Gandhi, M.)는 소금 법 폐지를 요구했다. 그러나 이러한 요구는 받아들여지지 않았고, 간디는 이에 대한 저항의 표시로 그의 제자 및 지지자와 함께 **평화적 행진**을 시작하였다. 약 1개월 동안의 행진 끝에 동쪽 해안에 도착한 간디는 바닷물로 소금을 만들기 시작했다. 영국 경찰의 폭력적인 진압으로 약 **6만여 명이 투옥**되었지만, 그들은 소금 만드는 것을 멈추지 않았다. 결국 영국 정부는 인도에서의 소금 생산을 허용하기에 이르렀다.

# 6월 민주 항쟁 <행동 요강>

2. (1) 오후 6시 국기 하강식에 기하여 전 국민은 있는 자리에서 애국가를 제창하고, (2) 애국가가 끝난 후 자동차는 경적을 울리고, (3) 전국 사찰, 성당, 교회는 타종을 하고……..

4. 전 국민은 오후 9시에서 9시 10분까지 10분간 소등을 하고 … (중략) … 민주 쟁취 의지를 표시할 수 있는 기도, 묵상, 독경 등을 한다.

7. 또 한 번 부탁하거니와 6.10 국민 대회는 **평화적으로 참여**해 주시기를 바라며, **폭력을 사용하거나 기물 손괴 등을 자행하는 사람은 국민 대회를 호도하려는 외부 세력으로 규정**한다.

- 민주 헌법 쟁취 국민 운동 본부(1987년) -

# 홍콩의 우산 혁명을 시민 불복종으로 볼 수 있는지 모둠별로 토론해 보자.

2014년에 일어난 홍콩의 우산 혁명은 홍콩 행정 장관 선거의 완전 직선제를 요구하며 79일간 이어진 민주화 시위를 말한다. 시위 과정에서 경찰이 뿌리는 최루액과 최루탄 가스를 막기 위해 들기 시작한 우산이 시위의 상징이 되면서 우산 혁명으로 불리게 되었다. 우산 혁명의 주역인 조슈아 웡(Wong, J.)은 “시위를 조직화한 만큼 책임을 져야 한다고 생각한다. 체포를 걱정하지 않는다.”라고 밝혔다.



- 『연합뉴스』, 2015. 7. 7. -

# 모둠별 토론

구분	찬성 측	반대 측
주장	홍콩의 우산 혁명은 시민 불복종이다.	홍콩의 우산 혁명은 시민 불복종이 아니다.
근거		
상대측 반론		
재반론 및 보완		

동료 평가하기(항목당 5점 만점으로 점수 부여)

- ① 시민 불복종의 조건을 제대로 파악하고 있는가?
- ③ 주장과 근거에 타당성이 있는가?

- ② 토론에 적극적으로 참여하였는가?