

2025년 공교육 정상화 촉진 및 선행교육 규제

□ 추진 근거

- 공교육 정상화 촉진 및 선행교육 규제에 관한 특별법 및 동법 시행령
※ 2025학년도 고등학교 학업성적관리 시행지침 및 관리방안

II. 방침

- 8. 「공교육 정상화 촉진 및 선행교육 규제에 관한 특별법」 제8조제3항에 따라 **지필 평가, 수행평가 등 학교 시험 및 각종 교내대회에서 학생이 배운 학교교육과정의 범위와 수준을 벗어난 내용을 출제하여 평가하지 않도록** 각별히 유의한다.

□ 용어 의미

용어	주체	의미
선행교육	학교	교육관련기관이 국가교육과정 및 시·도교육과정, 학교 교육과정에 앞서서 편성 또는 제공하는 교육 일반 (학교가 편성한 교육과정과 다르게 다음 학기/학년/학교급에서 가르쳐야 할 내용을 미리 가르치는 것)
선행출제		학교가 현재 편성한 교육과정과 다르게 다음 학기/학년/학교급에서 가르쳐야 할 내용을 각종 교내 시험에서 출제하는 것
선행학습	학생	학교 교육과정에 앞서서 하는 학습 (학생이 사교육 등을 통해 다음 학기/학년/학교급에서 배워야 할 학교수업 내용을 미리 공부하는 것)

□ 선행학습 폐해

선행학습이란 학습자가 학교교육과정에 앞서서 미리 배우는 것으로 통상적 예습의 범위를 넘어선 과도한 선행학습에 대한 사회적, 교육적 폐해는 심각하다 할 수 있으며, 그 문제점들은 다음과 같음.

○ 다른 학습자의 학습권과 교사의 수업권 침해

학생이 수업 내용을 미리 알고 있을 경우 학생 자신은 학교 수업의 적극성이 결여되고 교사는 학생들이 이미 알고 있다고 판단하여 기본 개념을 충분히 설명하지 않고 넘어가는 악순환으로 인한 다른 학생의 학습권과 교사의 수업권이 침해를 받게 됨.

○ 사고력과 자기주도적 학습능력의 저하

학교교육과정은 학생의 인지, 정서 및 사회발달 단계와 사고의 수준을 고려하여 구성되어 있으나 발달 단계와 사고의 수준을 넘어서는 내용의 학습으로 충분히 사고하고 이해하려는 자기주도적 학습능력이 떨어져 피상적이고 기계적인 문제풀이 학습에 치우치게 되어 사고력, 흥미도 및 집중력 저하 등 다양한 문제를 파생시키게 됨.

○ 남보다 앞서 나가기 위한 지나친 속도 경쟁

선행학습을 하는 내용이 곧 그 학생의 실력이라는 잘못된 편견(예: 초등학교 6학년 학생이 중학교 1학년 수학을 하고 있으면 중학교 2학년 수학을 공부하는 학생이 더 잘한다는 인식)으로 인하여 선행학습은 무한 속도 경쟁에 내몰리고 있는 실정이나 사고력 저하로 대학입시에서는 좋은 성적을 내지 못하고 있음.

○ 학부모의 과도한 사교육비 부담

통계청이 발표(2020.3.10.)한 2019년 초·중·고등학교 사교육비 총액은 약 21조원으로 이는 사회 양극화를 심화시키고 저출산과 노후 준비를 못하는 등 에듀푸어 양산은 중산층 붕괴 가속화로 이어져 심각한 사회적 문제로 대두되고 있음.

□ 적용 예외 해당사항

- 「영재교육 진흥법」에 따른 영재교육 기관의 영재교육
- 「초·중등교육법」에 따른 영재교육 기관의 영재교육
- 공교육 정상화법 제16조에 따른 국가, 시·도, 학교 교육과정상 체육·예술 교과(군), 기술·가정 교과(군), 실과·제2외국어·한문·교양 교과(군), 전문 교과
- 초등학교 1,2학년의 영어 방과후학교 과정

□ 학교교육과정 편성·운영 및 평가에 대한 지도·감독

- 교육부장관, 교육감은 학교가 국가에서 정한 교육 목표와 내용에 맞게 학교교육 과정을 편성·운영하고, 공정하게 학생 평가를 할 수 있도록 지도·감독
- 공교육정상화법 제8조(선행교육 및 선행학습 유발행위 금지 등), 제9조(학교의 입학전형 등), 제10조(대학 등의 입학전형 등)의 규정 위반 여부 조사
- 조사 대상 자료: 교수학습·평가 운영 계획, 교육과정편성표, 지필·수행평가 자료, 각종 교내 대회 자료, 입학전형 자료, 학교생활기록부 등

□ 「공교육정상화법」에서 제시하고 있는 학교의 책무

교육과정에 충실한 학교교육: 학교교육과정에 편성된 교과별 진도와 수업에서 다루지 않은 내용을 지필평가 및 수행평가에 출제하지 않음. 각종 교내 대회에서 교과교육 내용을 다루는 경우 대회 참여 학생의 학년을 고려하여 교내 대회의 내용을 선정

선행교육을 하지 않도록 지도·감독: 교과협의회, 학년협의회, 학교교육과정위원회, 학업성적관리위원회 등 학교 내 기구들을 활용하여 감독

선행교육 예방 계획의 수립과 시행: 교원, 학생, 학부모 대상 연수의 정기적 실시 학교 교육과정 편성 운영, 교수학습·평가 운영계획 등을 학교알리미 및 학교 홈페이지에 공시

학생의 선행학습을 전제로 한 수업 금지: 학생의 학습권보호를 위해 선행학습을 전제한 수업 금지, 연간 교수학습·평가 운영 계획에 따라 운영하고 정상적 수업활동만으로 성취기준에 도달하도록 함.

□ 「공교육정상화법」에서 제시하고 있는 학부모의 책무

학교에서 학부모를 대상으로 진행하는 각종 행사 및 학부모 활동(수업공개의 날, 학부모 회의 등)에 참여하여 학교교육과정 운영을 정확하게 이해

자녀가 학교수업 및 생활에 성실하게 참여하도록 협조