

# 학교발전기금 부당조성 (불법찬조금) 근절 대책 계획(안)

2024. 3.

주산초등학교

## 【 목 차 】

I. 추진배경	1
II. 불법찬조금 개념 및 유형	1
III. 불법찬조금 관련 문제점 및 발생원인	2
1. 학교발전기금 모금·사용에 대한 비정상적인 인식	2
2. 학교발전기금 모금·사용에 대한 제한 및 행정절차로 인해 음성적인 불법찬조금으로 변질	2
3. 학부모회 등의 금품 모금행위 등에 대한 관리·감독 소홀	2
4. 학교 운동부와 예체능 분야 불법찬조금 관행 잔존	2
IV. 불법찬조금 근절을 위한 중점 추진사항	3
1. 「학교발전기금의 조성·운용 및 회계관리요령」 개정·안내	3
2. 학교발전기금에 대한 인식 제고를 위한 자체 교육 강화	3
3. 자체 불법찬조금 집중 점검 및 관리·감독 강화	3
【참고1】 학교발전기금 조성·접수 시 제한(금지) 사항	4
【참고2】 가정통신문	6
【참고3】 불법찬조금 근절 교육자료	7

# 학교발전기금 부담 조성(불법찬조금) 근절 대책 계획(안)

## I. 추진배경

- 학교 교육활동 활성화 및 학생복지 지원 등을 위해 조성대상의 자발적인 참여로 학교발전기금을 조성·운용하고 있음

※ (근거) 「초·중등교육법」 제33조, 같은 법 시행령 제64조 및 시행규칙 제45조부터 제54조, 「학교발전기금의 조성·운용 및 회계관리요령」(교육부 및 시·도교육청 지침)

- 2020년 국정감사에서 학교발전기금의 관리·감독 문제 제기 및 2023년 현장 지도·점검 결과\*, 일부 학교에서는 불법찬조금 모금 관행 잔존

※ 교육지원청 자체점검 결과: 1개 초등학교에서 운동부 운영비를 부담 조성(기관 경고 및 운동부지도자 경고)

- ☞ 교육현장에서 발전기금 부담 조성·운영은 학교에 대한 불신과 교육 목적 달성에 심각한 장애를 초래하므로, 새학기 음성적 모금활동을 차단하고 투명한 재정운용을 위한 대책 마련 필요

## II. 불법찬조금 개념 및 유형

- 「초·중등교육법」 및 같은 법 시행령에 정해진 학교발전기금의 목적, 조성 절차·방법을 위반하여 조성한 금품

<불법찬조금 조성·사용(예시)>

조성주체	조성대상	집행내용
· 자생단체(임원) · 학교장	· 학부모 · 일반인 등	· 교원복지비: 수고비, 회식비, 간식비 등
		· 학교운영비: 행사지원, 비품구입, 기념품 등
		· 운동부후원: 감독·코치인건비, 훈련비 등

## III. 불법찬조금 관련 문제점 및 발생원인

- 학교발전기금 모금·사용에 대한 비정상적인 인식

- 찬조금을 부족한 학교예산을 보충하는 수단(교직원)으로 인식하거나, 교원에 대한 감사의 표시(학부모)로 소액의 금품을 제공하는 것을 관행으로 여기는 인식이 여전히 잔존

- 불법찬조금이 소액이고, 집단적으로 모금·사용되는 점에서 교사 및 학부모가 부패행위라는 인식 결여

※ 담임교사가 학부모들로부터 3회에 걸쳐 총 3백만원을 받아 학급운영비로 사용, 스승의 날 학부모회 임원들이 꽃바구니와 홍삼(죽) 상자를 교장실과 행정실에 놓고 감

- 학교발전기금 모금·사용에 대한 제한 및 행정절차로 인해 음성적인 불법찬조금으로 변질

- 투명성 확보를 위한 법령 및 지침 개정·보완에 따라 모금 사용 제한 사항 세분화, 지침·규정 등 행정절차 강화로 학교발전기금 조성 기피 현상 초래

※ 학부모회에서 총무가 학부모 임원들에게 학급별 금액을 할당·모금하여 별도 계좌 입금. 학교축제, 체험학습 등 학교 행사 시 집행

- 학부모회 등의 금품 모금행위 등에 대한 관리·감독 소홀

- 학교장은 학부모회 등에 대한 감독을 통해 불법모금을 방지하여야 하나, 친목모임(자생단체)이라는 이유로 소극적 대응

※ 학부모회 조성 장학금을 학교발전기금에 접수하지 않고 별도 계좌 관리 및 집행 학교관리자는 이를 인지하고도 학교발전기금회계를 통해 접수·처리하지 않는 등 불법찬조금 모금 활동에 대한 관리 부적절

- 학교 운동부와 예체능 분야 불법찬조금 관행 잔존

- 불법 찬조금 유형은 대회 출전 지도자 사례비, 지도자 인건비·운영비, 교직원 선물비 등

- 학교운동부지도자(코치포함) 인건비(수당포함), 출전비 등 교직원 관련 비용을 학교발전기금으로 조성·집행

- 학교운동부 육성지원금을 학교발전기금으로 기탁할 것을 강요하는 등 학교발전기금을 직·간접적으로 요구하거나 강요

※ 학교발전기금회계 관리 소홀로 경징계 및 경고 처분

#### IV. 불법찬조금 근절을 위한 중점 추진사항

- 「학교발전기금의 조성·운용 및 회계관리요령」 개정·안내(2024. 3.)
  - ‘불법찬조금 신고센터’를 통합적으로 관리하고, 접근성을 개선하여 신고센터 운영 활성화 제고
  - (도교육청 홈페이지) 민원·참여 > 신고센터 > 불법찬조금 신고
  - 불법찬조금 신고 대상이 되는 경우

##### V. 학교발전기금 부당 조성(불법찬조금) 신고센터 운영(관리요령 22p)

###### 2. 신고사항

- 가. 「학교발전기금 조성 시 제한(금지)사항」에 해당하는 경우
- 나. 학교발전기금운용계획 없이 발전기금을 조성·운용하거나 조성목적과 다르게 집행하는 경우
- 다. 발전기금을 통하지 않고 기부금을 모금하거나 접수하여 운용하는 경우
- 라. 학교운동부 등 운영과 관련하여 학교회계 또는 발전기금을 통하지 않고 각출 또는 기부금을 모금·접수하여 운용하는 경우
- 마. 기타 관계 법령 및 지침을 위반하여 발전기금을 조성·운영하는 경우

- 학교발전기금에 대한 인식 제고를 위한 자체 교육 강화
  - (교육·홍보) 일반직, 교원 자격연수 및 직무연수 과정에 학교회계(학교발전기금 포함), 공무원행동강령, 금품수수 규제 등 반부패 관련 교육과정 운영 및 홍보로 안정적 제도 운영 유도
  - (인식 제고) 학교운영위원회, 학부모회, 학부모 등을 대상으로 학교발전기금 모금·사용 절차 등 연수 실시
- 자체 불법찬조금 집중 점검 및 관리·감독 강화
  - (집중점검) 자체 점검 계획을 수립하여 집중점검을 실시(2024. 7. ~ 8.) 하되, 학교운동부 육성 학교는 중점 대상으로 점검 실시
  - (감사실시) 감사부서에서 종합감사(재무감사 포함) 시 착안사항으로 조치하여 불법찬조금 근절을 위해 적극 추진 협조

#### 참고1

#### 학교발전기금 조성·접수 시 제한(금지) 사항

##### ○ 학교발전기금 조성 시 제한(금지) 사항

- (1) 일정액을 할당하는 행위
  - 학년별·반별·개인별·간부학생 학부모를 중심으로 일정 금액을 할당
- (2) 기부액의 최저·최고액을 설정하는 행위
- (3) 사전에 모금 희망액을 조사(파악)하거나 신청 받는 행위
- (4) 모금을 직·간접적으로 요구하거나 강요하는 행위
  - 발전기금 납부서나 기탁서에 자녀(학생) 인적사항을 기재하여 납부
  - 담임이 학생을 통해 간접적(알림장 등에 기록)으로 납부를 강요
- (5) 학생 또는 학부모 대표자를 통하여 발전기금 납부서를 일괄 배부하는 행위
- (6) 학부모에게 개별적인 접촉 또는 전화 등을 통해 모금을 요구·강요하는 행위
- (7) 발전기금조성 안내문을 교사 또는 학생을 통하여 배부하는 행위
  - 안내문에 발전기금 통장 계좌번호 기재 불가
- (8) 발전기금 조성 및 홍보에 학부모, 학부모단체, 교사, 학생을 동원하는 행위
- (9) 학부모회, 어머니회, 명예교사회 등 학부모 단체에서 발전기금을 빙자하여 주기적으로 회비를 각출하거나 일정 납부액을 지정하는 등 사실상 강요에 의하여 발전기금을 조성(모금)하는 행위
- (10) 교직원 등이 학부모 개인 또는 학부모회·어머니회 등 학부모단체의 임원이나 회원에게 기부금을 내도록 유도하는 행위
- (11) 리베이트 등 성격이 불분명한 기부금품의 회계편입금지
  - 어린이신문·납품업체, 편입학 학부모 제공 기부금 등
- (12) 기타 학부모의 자발적 의사에 반하는 행위

○ 학교발전기금 접수 제한 대상

(1) 리베이트(어린이 신문, 우유 납품업체, 편입학 학부모 제공 기부금) 등  
반대급부를 요구하는 기부금품

※ 발전기금은 반대급부 없이 순수한 자의의사에 의하여 기부하는 금품만을  
접수하여야 함(확인하여 선별 접수)

(2) 유지·관리에 인력 또는 경비가 과다하게 소요되는 차량, 건물 등의  
기부.(유지관리에 경비가 과다하게 소요되지 않는 차량 장기렌탈  
비용은 예외) 단, 관할청\*의 승인을 얻으면 접수가능

\* 학교발전기금 담당부서에서 관련 부서의 의견을 수합하여 판단

(3) 각종 선거·선출에 영향을 미칠 수 있는 기부

(4) 교직원복지(인건비성 경비, 교직원연수비, 회식비, 체육복구입비 등)를  
목적으로 하는 기부

(5) 기타 법령이나 발전기금의 목적을 벗어나는 기부

참고 2

가정통신문



가정통신문

사랑, 배려, 나눔으로  
행복한 학교

삶의 씨앗이 자라는 주산교육 ◆부안군 주산면 주산초교길 86-11 ☎행정실 583-6596

존경하는 학부모님께

학부모님들의 가정에 항상 행운이 가득하시길 기원하며, 학교교육의 신뢰성을  
저해하는 불법찬조금 근절에 대하여 안내드립니다.

불법찬조금은 학부모의 경제적, 심리적 부담을 가중시키고 선생님을 비롯한  
교직원들의 불법행위를 조장하여 학교에 대한 불신을 야기하여, 학내 갈등의  
원인이 되는 등 교육목적 달성에 큰 장애물이 되고 있습니다.

학부모와 지역사회가 동참하여 교육현장에서 청탁금지법이 뿌리내리고 불  
법찬조금의 관행이 근절될 수 있도록 적극 협조하여 주시기 바랍니다.

불법찬조금 유형

- 학교운영위원회 심의·의결 없이 학부모 등의 자율적 의사에 반하여 금품을 각출·  
모금하는 행위
- 학급 비품 구입, 학생 간식 제공, 아간자율학습 감독비, 교직원 선물, 회식비 등을 명목으로  
학부모회 등이 학부모로부터 일정 금액을 할당하여 불법찬조금을 조성하는 행위
- 학생회장, 학급반장 및 임원 등의 학부모에게 일정액을 할당하여 강요하는 행위
- 운동부 학부모들이 개별적으로 차량유지비, 간식비 등의 명목으로 모금하여 학교회계에  
편입하지 않고 임의 집행하는 행위 등

불법찬조금 납부 요구가 있을 시 아래 신고처로 신고하여 주시기 바랍니다.

앞으로 본교의 모든 선생님들은 ‘청렴한 학교문화’ 조성을 위해 더욱 열심히  
노력하겠습니다.

[전라북도교육청 불법찬조금 신고센터]

- 교육청 홈페이지, 서류, 구술, 우편 등에 의하여 도교육청과 관할 교육지원청에 신고·접수
- 전라북도교육청 홈페이지(<https://www.jbe.go.kr>)-전자공개/민원-일반신고센터-불법찬조금 신고
- 지방교육재정알리미([eduinfo.go.kr](http://eduinfo.go.kr))를 통해 17개 시도 교육청 신고센터 연결
- 국민신문고: [www.epeople.or.kr](http://www.epeople.or.kr) → 민원

2024. 3. 21.

주산초등학교장

주산초등학교운영위원회위원장

## 학교발전기금 부당 조성 불법찬조금 근절 교육자료(1)

### ❑ 불법찬조금이란?

- **불법찬조금이란** 학부모 단체(학교운영위원회, 학부모회, 운동부 학부모, 방과후교육 활동·청소년단체 등 교육활동 후원단체)등이 학교발전기금(또는 학교회계)에 기탁·편입 하지 않고, 교육활동 지원 목적으로 할당·모금을 통해 학부모 단체에서 직접 사용하는 일체의 금품.

⇒ 학교발전기금(또는 학교회계)으로의 기탁에 의한 학교측에서의 집행이 아닌, **학부모 개인(또는 단체)이 현금 또는 카드결제 등을 통해 직접 집행하는 경우**

⇒ 불법찬조금이 금품, 향유 수수와 같은 공무원 비리와 연결되는 사례가 빈번하며, 이를 원천적으로 방지하기 위해, 교육활동 지원경비에 있어 학부모의 직접 집행이 아닌 발전기금(학교회계) 기탁을 통한 정상적인 절차를 준수함으로써 투명성을 확보해야함  
(불법찬조금에 의한 금품 수수는 개별 차지보다 더욱 질이 나쁜 구조적 집단 차지임)

#### ※ 학교발전기금 조성 가능 분야 및 절차 (시행령 64조 2항)

(분야) ① 학교교육시설의 보수 및 확충 ② 교육용 기자재 및 도서의 구입  
③ 학교체육활동 기타 학예활동의 지원 ④ 학생복지 및 학생자치활동의 지원  
(절차) 사전에 사용목적, 조성방법, 수입·지출계획 등이 포함된 학교발전기금 운용계획을 수립하고, 학교운영위원회 심의·의결을 거쳐 학교운영위원장 명의로 조성·운영

### ○ 불법찬조금의 유형

- **학부모회** 및 학급임원회 등 **자생단체**에서 가정통신문, 전화, 문자 등을 통해 학부모에게 **일정액을 할당**하거나 **회비 납부를 강요**하여 모금
- 집행 용도
  - 학생간식비, 학교행사 지원, 심화학습반 운영비, 교직원 회식비 등 용도
- **학교운동부 학부모회**에서 인건비 보조, 대회 출전 또는 훈련 수고비 명목으로 **정당한 회계 절차 없이** 모금·집행

※ 단, 당초 학교운영위원회 심의를 거쳐 학교발전기금(또는 학교회계)에 편입 사용하기로 결정한 금품을 학부모측에서 결정에 따르지 않고 임의로 모금, 사용하는 경우에는 불법찬조금 관련 처분 기준이 아닌 회계처리 부적정을 적용함.

### ❑ 불법찬조금이 근절되지 않는 이유는?

- **학교 운동부의 경우 수익자부담경비 수납 및 집행의 절차상 번거로움과 본인의 자녀에게 사용되는 직접 경비라는 이유로 학부모들간 모금행위가 위법임을 인지하지 못하고 있는 경우가 많음**
  - 자생단체에서 집단적으로 모금·사용하는 것은 부패행위가 아닌 것으로 인식
- 일부 **학부모 임원들의 선동에 의해** 간식비, 각종행사 지원비, 선물비 등의 명목으로 일정액을 할당해 모금할 경우, 대다수 학부모가 **비협조 시 자녀의 불이익을 우려하여 동조하는 등 잘못된 인식 상존**

### ❑ 불법찬조금, 왜 학교를 힘들게 할까요?

- 학교발전기금 조성·운영 절차를 무시하고 학부모단체에서 임의로 불법찬조금을 조성할 경우, **학교에서 전혀 알지 못했다고 하더라도 학교측에 학부모단체 관리 소홀의 책임을 묻게 됨**
- 학교관리자 등 관련자는 감사를 받게 되며, 감사 결과 **각종 인사상 불이익을 받게 됨**

### ❑ 불법찬조금 신고 어떻게 할까요?

#### [불법찬조금 신고처]

- 교육청 홈페이지, 서류, 구술, 우편 등에 의하여 도교육청과 관할 교육지원청에 신고·접수
- 전라북도교육청 홈페이지(<https://www.jbe.go.kr>)-**전자공개/민원 민원신고센터**-**차지수수, 불법찬조금** 신고-클릭
- 지방교육재정알리미(eduinfo.go.kr)를 통해 17개 시도 교육청 신고센터 연결
- 국민신문고: [www.epeople.or.kr](http://www.epeople.or.kr) → 민원