

교원

교육활동 침해 예방 교육자료

목차

- 교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법
- 교육활동 침해 행위란?
- 교육활동 침해행위에 따른 조치
 - 기관 조치 및 심의
 - 침해행위자에 대한 조치
 - 피해교원 지원
- 교육활동 침해 행위 발생 시 대응 절차
 - 단계별 대응 절차 흐름도
 - 대응 절차별 유의사항
 - 교원지위법 적용 이외의 사안 관련 대응 방법



교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법

교원

교원지위법 (약칭) 변천 과정

법률

舊 「교원의 지위 향상을 위한 특별법」
(2016. 2. 3. 법률 제13936호로 개정되기 전의 것)

교원의 교육활동 보호규정
부존재

舊 「교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」
(법률 제13936호, 2016. 2. 3. 공포, 8.4. 시행)

- 교육활동 중에 폭행이나 모욕 등으로 피해를 입은 교원에 대하여 적절한 치유와 교권 회복의 기회를 제공하고, 침해학생에게는 특별교육이나 심리치료를 받게 하는 등 제도적 장치를 마련함.
- 제명 “교원의 지위 향상을 위한 특별법”을 “교원의 지위 향상 및 교육활동보호를 위한 특별법”으로 변경함.

(현행) 「교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법」
(법률 제16309호, 2019. 10. 17. 시행)

- 침해에 대해 학교교권보호 위원회의 심의를 거쳐 전학, 퇴학 등을 포함한 조치를 할 수 있도록 하고, 특별교육 또는 심리치료에 참여할 의무가 있는 보호자가 참여하지 아니한 경우에 과태료를 부과할 수 있도록 하는 등의 대응조치를 강화함.
- 피해교원에 대한 법률상담, 특별휴가, 심리상담 및 조연 등 보호조치의 근거를 강화함.

대통령령

舊 「교원 예우에 관한 규정」
(2013. 3. 23. 대통령령 24423호로 개정되기 전의 것)

시·도 교육감의 교육활동 보호를 위한 시책 수립·시행 의무, 시·도 교권보호위원회 설치·운영 등이 규정됨.

舊 「교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법 시행령」
(대통령령 제27418호, 2016. 8. 2. 공포, 8.4. 시행)

- 교원지위법 개정에 따라 교육활동 침해행위의 구체적 유형 및 교원치유지원센터의 지정 요건 등 필요한 사항을 규정함
- 제명 “교원 예우에 관한 규정”을 “교원의 지위 향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법 시행령”으로 변경함.

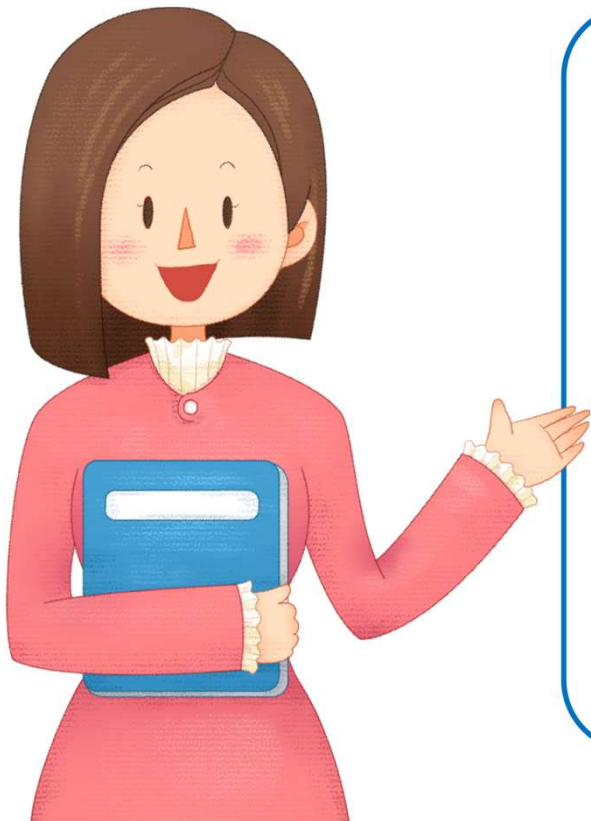
(현행) 「교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법 시행령」
(대통령령 제30119호, 2019. 10. 17. 시행)

- 교원지위법 개정에 따라 교원의 보호 조치에 필요한 비용의 부담 범위, 교육활동 침해행위를 한 학생에 대한 조치별 적용 기준 등 법률에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함.

교원의 지위향상 및 교육활동 보호를 위한 특별법

교원

왜 교원지위법은 '교권 보호·침해' 대신 '교육활동 보호·침해' 라고 할까요?



교원지위법은 '교권 침해·보호' 대신 '교육활동 보호·침해' 라고 명명합니다. 교권은 권익주체인 교원에게는 능동적인 개념이지만, 학생 및 학부모에게는 피동적인 개념입니다. 일부에서는 교권을 학생·학부모의 권익과 상충되는 개념으로 여기고, 교권남용을 이유로 교권에 반대하기도 했습니다.

그런데 교육활동을 하는 교원에 대한 침해행위는 교원뿐만 아니라 교육현장에 큰 피해를 줍니다. 수업 등 교육활동을 하는 교원이 보호받지 못하면서 학생들의 교육활동 또한 보호받지 못하는 결과를 낳았습니다. 이에 교원지위법은 교육활동 중인 교원에 대한 특정 위법행위를 직접 규율하기 시작했습니다. 이와 같은 이유로 교원지위법은 '교권 침해' 대신 '교육활동 침해' 라고 명명하고 있는 것입니다.

교육활동은 학생, 학부모, 교원 모두가 향유하는 공통의 법익입니다. 교육활동 보호 관점에서 접근할 때, 모든 교육주체가 보호주체로서 교원 보호에 앞장 서 줄 것이라 기대되고 있습니다.

교육활동 침해행위란?

교원

소속 학교의 학생 또는 그 보호자 등이 교육활동 중인 교원에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위(교원지위법 제 15조 제1항)

○ 교육활동 침해주
체

소속 학교의 학생 또는
그 보호자 등

○ 교육활동 침해객
체

교육활동 중인 교원

Q. 학교관리자나 동료 교원에 의한 교육활동 침해행위가 인정될 수 있나요?

A. 학교관리자나 동료 교원에 의해서도 교육활동 침해행위가 발생할 수 있으나, 교육활동과 관련되어야 합니다. 업무분장, 관리자의 복무관리 또는 행정사항에 대한 지시 등 교육활동과 관계없이 발생한 분쟁 사안은 교원지위법상 교육활동 침해행위가 아닙니다.

교육활동 침해행위란?

교원

교육활동 침해 행위의 내용

교원지위법 제15조 제1항



- 1 「형법」 제2편제25장(상해와 폭행의 죄), 제30장(협박의 죄), 제33장(명예에 관한 죄) 또는 제42장(손괴의 죄)에 해당하는 범죄 행위
- 2 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조제1항에 따른 성폭력범죄 행위
- 3 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제44조의7제1항에 따른 불법정보 유통 행위
- 4 그 밖에 교육부장관이 정하여 고시하는 행위로서 교육활동을 부당하게 간섭하거나 제한하는 행위

교육활동 침해 행위 고시 제2조



- 1 「형법」 제8장(공무방해에 관한 죄) 또는 제34장 제314조(업무방해)에 해당하는 행위
- 2 범죄 행위로 교원의 정당한 교육활동을 방해하는 행위
- 3 교육활동 중인 교원에게 성적 언동 등으로 성적 굴욕감 또는 혐오감을 느끼게 하는 행위
- 4 교원의 정당한 교육활동에 대해 반복적으로 부당하게 간섭하는 행위

교육활동 침해행위란?

교원



폭행, 상해(교원지위법 제15조 제1항 제1호)

- 1 사람의 신체에 대하여 유형력을 행사하거나(폭행) 신체의 생리적 기능에 장애를 일으키는 것(상해)

2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우

- 교원의 신체를 밀치거나 먹살을 잡고 흔든 경우
- 큰소리로 폭언을 하여 피해교원이 정신을 잃고 쓰러지게 하고, 우울병 등으로 6주간 치료를 요하게 한 경우

협박(교원지위법 제15조 제1항 제1호)

- 1 사람으로 하여금 공포심을 일으킬 수 있는 정도의(구체적) 해악을 고지하는 행위
- 2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우

- '교직을 그만두게 만든다, 죽여버린다'라고 말한 경우
- 위험한 물건을 피해교원의 목에 겨누면서 찌를 것처럼 한 경우



교육활동 침해행위란?

교원

명예훼손(교원지위법 제15조 제1항 제1호)

- 1 공연(公然)히 특정 사람의 사회적 가치 또는 평가를 침해할 가능성이 있는 (구체적) 사실 또는 허위의 사실을 적시하여(드러내어) 명예를 손상시키는 행위
- 2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우

· 다른 학부모들에게 “담임교사가 학부모로부터 돈을 받았다”라고 허위 사실을 이야기하여 교원의 명예를 손상시키는 경우

모욕(교원지위법 제15조 제1항 제1호)

- 1 공연히(불특정 또는 다수인에게) 특정한 사람의 사회적 평가를 저하시킬 만한 경멸적 감정을 표
- 2 현하는 행위

· 교사에게 욕설을 하는 경우
· 교사의 신체적 특징을 지칭하며 경멸적인 언행을 하는 경우
· 수업태도를 바로 하라는 교사에게 가운데 손가락을 올려 보인 경우



교육활동 침해행위란?

교원



손괴(교원지위법 제15조 제1항 제1호)

- 1 타인의 재물, 문서 또는 전자기록 등 특수매체기록을 손괴, 은닉, 기타의 방법으로 효용을 해치는
- 2 행위

- 수업 중 지도하는 교사에 대한 불만으로 교실 유리창을 주먹으로 쳐서 깨는 경우
- 출석부, 교사의 업무수첩 등을 뜯어내어 훼손하거나 감추는 경우



성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법 제2조 제1항에 의한 성범죄 (교원지위법 제15조 제1항 제2호)

- 1 성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법 제2조 제1항의 성범죄행위
- 2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우

- 수업 중 교원 앞에서 자위행위를 한 경우
- 휴대 전화 카메라 등을 이용하여 성적 욕망 또는 수치심을 유발할 수 있는 교원의 신체를 몰래 촬영한 경우

교육활동 침해행위란?

교원



정보통신망법에 따른 불법정보 유통(교원지위법 제15조 제1항 제3호)

- ① ① 비방의 목적으로 공공연하게 사실이나 허위사실을 드러내어 사람의 명예를 훼손하는 내용의 정보를 정보통신망을 통해 유통하는 행위
- ② 정보통신망을 통해 음란한 부호·문언·음향·화상 또는 영상을 보내는 행위
- ③ 정보통신망을 통해 공포심이나 불안감을 유발하는 부호·문언·음향·화상 또는 영상을 반복적으로 보내는 행위

- ② 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우
· 교육활동 침해행위로 인한 인터넷 카페 자유게시판에 "담임교사가 학생들을 폭행, 학대하고, 이를 따지는 학부모에게 욕설과 협박을 했다"는 허위사실을 해당 교사가 누구인지 알아볼 수 있게 게시한 경우
· 담임교사에게 불만을 품고, 새벽시간을 포함한 수 일 동안 "죄를 피하지 못할 것이다. (교사의) 자손들이 장래 불행할 것이다"라는 등의 저주가 담긴 문자메시지를 수십여 차례 보내 교원에게 공포심이나 불안감을 유발한 경우

교육활동 침해행위란?

교원

공무집행방해 / 업무방해(교원지위법 제15조 제1항 제4호, 교육부장관 고시)

- 1 공무집행방해 적법하게 직무를 집행하는 공무원에 대해 폭행, 협박 또는 위계를 함으로써 직무집행을 방해하는 행위

업무방해 : 허위 사실을 유포하거나 위계 또는 위력으로써 사람의 업무를 방해하는 행위

- 2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우

· 학생의 아버지가 자신의 아들을 괴롭힌 학생을 혼내준다면, 수업 중인 교실로 들어가 관련학생들을

교실 밖으로 불러내 무릎을 꿇게 하고, 이를 만류하는 교사를 협박하여 수업 진행을 방해한 경우

성희롱 행위(교원지위법 제15조 제1항 제4호, 교육부 “교육활동 침해 행위 고시”)

- 1 교육활동 중인 교원에게 성적 언동 등으로 성적 굴욕감 또는 혐오감을 느끼게 하는 행위
- 2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우

· 수업시간 중 교사에게 “가슴이 없어서 등인 줄 알았어요” 등 성희롱 발언을 한 경우

· 성적인 물건(피임용품)이나 야한 사진을 교사가 볼 수 있도록 교탁 위에 놓거나 교사의 동선상에 떨어뜨려 놓는 경우



교육활동 침해행위란?

교원



교원의 정당한 교육활동에 대해 반복적으로 부당하게 간섭하는 행위

- 1 교원이 정당한 교육활동을 했음에도 불구하고 반복적으로 부당하게 간섭하는 행위
- 2 교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우
· 체육교사에게 수업시간에 야외 체육활동을 하지 말고 자습을 시키라'고 반복적으로 요구하는 경우
· 시험 평가에 관하여 교사에게 '시험범위를 줄이라', '시험문제를 왜 이렇게 어렵게 내냐? 쉽게 내라'라며 반복적으로 요구·간섭하는 경우

그 밖에 학교장이 「교육공무원법」 제43조 제1항에 위반한다고 판단하는 행위

- 1 교원지위법 및 교육부장관 고시에 규정되지 않은 유형일지라도 교권존중에 위반하는 행위라고
- 2 학교장이 판단한다면 교육활동 침해행위로 인정될 수 있음.
교육활동 침해행위로 문제가 될 수 있는 경우
· 교사를 무시하며 학생들에게 교사의 말을 듣지 말라고 종용하는 경우

교육활동 침해행위에 따른 조치

교원

1. 기관 조치 및 심의

○ 관할청의 조치

- 형사처분 대상이 되는 교육활동 침해 행위에 대하여
피해교원이 요청하는 경우 관할청은 수사기관에 형사 고발
- 피해교원의 보호조치에 필요한 비용 부담 및 구상
- 보고받은 자료를 업무평가 등에 부정적 자료로
사용해서는 안됨
- 학생의 특별교육 또는 심리치료에 학생의 보호자가
참여하도록 해야 함



교육활동 침해행위에 따른 조치

교원

1. 기관 조치 및 심의

○ 학교장의 조치

- 피해교원 보호조치
(심리상담 및 조언, 치료 및 치료를 위한 요양, 그 밖에 치유와 교권회복에 필요한 조치)
- 침해행위 내용 및 보호조치 결과 보고
- 교육활동 침해행위의 내용 축소, 은폐 금지
- 침해학생에 대한 조치

○ 교권보호위원회 심의

· 시·도교권보호위원회

- 교원의 교육활동 보호를 위한 시책 수립
- 교원의 교육활동과 관련된 분쟁 조정
- 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하는 사항

· 학교교권보호위원회

- 교육활동 침해 기준 마련 및 예방 대책 수립
- 교육활동 침해학생에 대한 조치
- 교원의 교육활동과 관련된 분쟁 조정
- 그 밖에 학교규칙으로 정하는 사항

교육활동 침해행위에 따른 조치

교원

2. 침해행위자에 대한 조치

○ 교육활동 침해학생에 대한 조치

	개정 교원지위법이전 <시행일(2019. 10. 17.) 이전>	개정 교원지위법이후 <시행일(2019. 10. 17.) >
근거	「초·중등교육법」시행령제31 조	「교원지위법」제17 조
가능한 조치	① 학교내의봉사 ② 사회봉사 ③ 특별교육이수 ④ 1회 10일 이내, 연간 30일 이내의출석정지 ⑤ 퇴학처분퇴학 처분은의무교육대상자에는적용 안 됨	① 학교에서의봉사 ② 사회봉사 ③ 학내외전문가예의한 특별교육이수또는심리치료 ④ 출석정지 ⑤ 학급교체 ⑥ 전학 ⑦ 퇴학처분퇴학 처분은의무교육대상자에는적용 안 됨

▪ 조치 결정 시 세부기준

- 침해행위의 심각성, 지속성, 고의성, 침해학생의 반성 정도와 선도가가능성, 피해 교원과의 관계 회복 정도, 피해 교원의 임신·장애 여부와 정도, 침해학생의 장애 여부와 정도를 고려하여 결정

교육활동 침해행위에 따른 조치

2. 침해행위자에 대한 조치

○ 학생 외 교육활동 침해자에 대한 조치

- 교권보호위원회 분쟁 조정
- 교권보호위원회 심의, 통지
- 형사 고소, 고발



교육활동 침해행위에 따른 조치

교원

3. 피해교원 지원

○ 특별휴가

- 학교장은 5일 범위 내에서 특별휴가 부여 가능

○ 법률 지원

- 관할청이 구성, 운영 중인 법률지원단을 통해 법률 상담 제공

○ 심리치료 및 상담 지원

- 교원치유지원센터를 통해 피해 교원의 정신적 피해에 대한 치유 지원



교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

1. 학생에 의한 교육활동 침해 사안 대응 절차 흐름

절차

사안 발생
초기 대응



피해교원 보호
및 사안 조사

업무담당자 대응요령

- 피해교원 또는 목격자: 신고(관리자/교권보호업무담당자)
- 주변 교원, 담당교원
 - 인지 즉시 개입하여 피해교원이 침해행위에 직접 대응하지 않도록 하고, 침해행위 학생과 분리 조치
 - 침해행위자 진정 조치
 - 보호자 연락, 사안의 심각성에 따라 경찰신고
- 학교 관리자
 - 의료적 치료가 필요한 경우 보건교사 등의 협조를 받아 피해교원이 의료기관에서 치료를 받을 수 있도록 조치
 - 피해교원이 안전한 곳에서 안정을 취할 수 있도록 조치
 - 교육현장 안정화 조치

- 학교 관리자의 피해교원 보호 조치
- 사안 조사(담당교원)
 - 침해학생 진술서 확보(육하원칙에 따라 구체적으로 기술)
 - 목격자 진술 확인 및 자료·증거물 수집
 - 치료·안정 이후 피해교원의 피해사실 확인서 확보
 - 진단서 및 소견서 등 관련 자료 수령
 - 양 당사자에 교권보호위원회의 분쟁조정 의사 확인

피해교원 피해(대응)조치

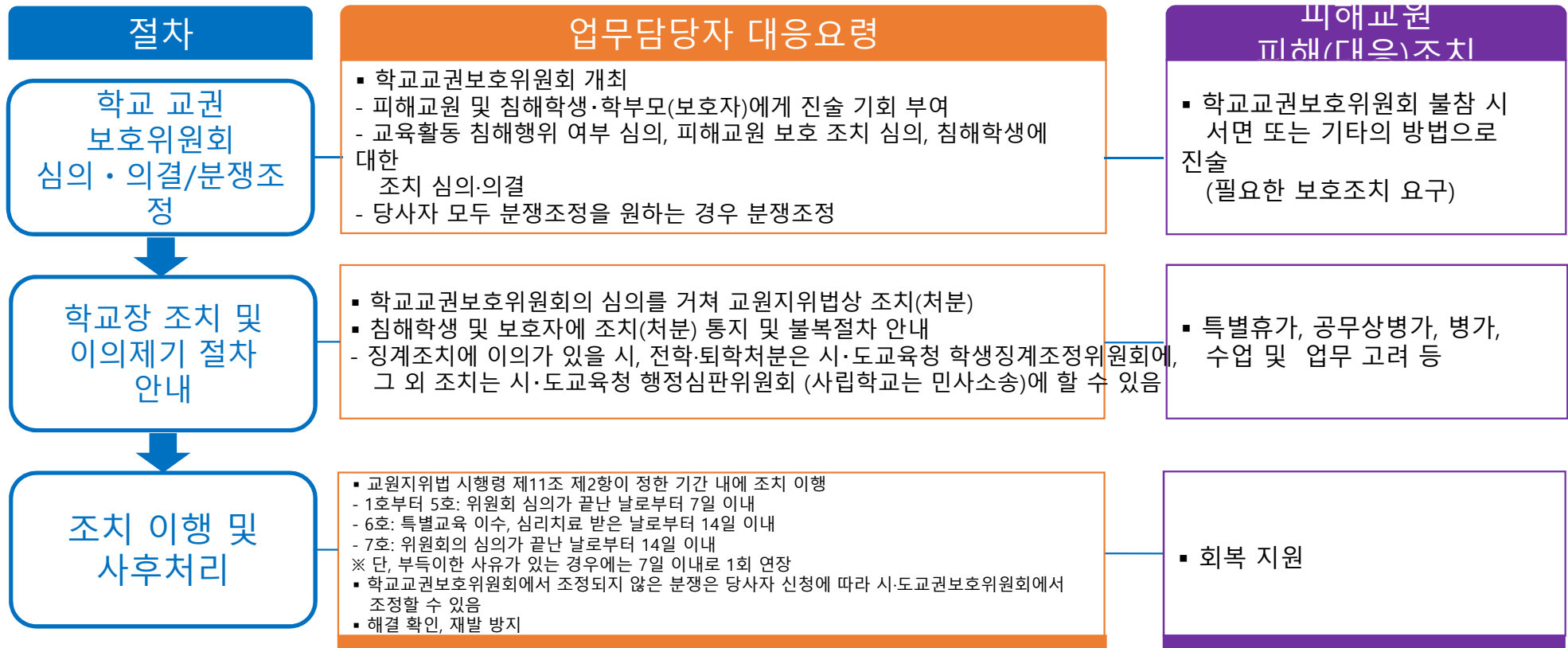
- 주변 교원 또는 담당교원에게 도움 요청
- 사안의 심각성에 따라 경찰신고

- 피해사실 진술 또는 진술서 작성
- 피해 증거 제출
- 법률지원단, 교원치유지원센터를 통한 상담 치유
- 특별휴가, 공무상병가, 병가, 수업 및 업무 고려 등

교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

1. 학생에 의한 교육활동 침해 사안 대응 절차 흐름



교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

2. 보호자 등에 의한 교육활동 침해 사안 대응 절차 흐름

절차

사안 발생
초기 대응



피해교원 보호
및 사안 조사

업무담당자 대응요령

- 피해교원 또는 목격자: 신고(관리자/교권보호업무담당자)
- 주변 교원, 담당교원
 - 인지 즉시 개입하여 피해교원이 침해행위에 직접 대응하지 않도록 하고, 침해행위 학생과 분리 조치
 - 침해행위자 진정 조치
 - 보호자 연락, 사안의 심각성에 따라 경찰신고
- 학교 관리자
 - 의료적 치료가 필요한 경우 보건교사 등의 협조를 받아 피해교원이 의료기관에서 치료를 받을 수 있도록 조치
 - 피해교원이 안전한 곳에서 안정을 취할 수 있도록 조치
 - 교육현장 안정화 조치

- 학교 관리자의 피해교원 보호 조치
- 사안 조사(담당교원)
 - 침해학생 진술서 확보(육하원칙에 따라 구체적으로 기술)
 - 목격자 진술 확인 및 자료·증거물 수집
 - 치료·안정 이후 피해교원의 피해사실 확인서 확보
 - 진단서 및 소견서 등 관련 자료 수령
 - 양 당사자에 교권보호위원회의 분쟁조정 의사 확인

피해교원 피해(대응)조치

- 학교교권보호위원회 불참 시 서면 또는 기타의 방법으로 진술 (필요한 보호조치 요구)

- 피해사실 진술 또는 진술서 작성
- 피해 증거 제출
- 법률지원단, 교원치유지원센터를 통한 상담
- 특별휴가, 공무상병가, 병가, 수업 및 업무 고려 등

교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

2. 보호자 등에 의한 교육활동 침해 사안 대응 절차 흐름

절차

학교교원
보호위원회
심의/분쟁조정



사후 처리

업무담당자 대응요령

- 학교교권보호위원회 개최
- 피해교원 및 침해 학생, 학생의 보호자 등에게 진술 기회 부여
- 교육활동 침해행위 여부, 피해교원 보호조치 심의
- 당사자 모두 분쟁조정을 원하는 경우 분쟁조정
- 위원회 심의 결과를 당사자, 학교장에 서면 통보
- 관할청에 심의 결과 보고

- 위원회의 심의 결과에 따른 교육활동 침해행위 중단 요청

피해교원 피해/대응 조치

- 학교교권보호위원회에서 조정되지 않은 분쟁은 시·도 교권보호위원회에서 조정할 수 있음
(교권보호위원회가 설치되지 않은 유치원도 마찬가지)

- 특별휴가, 공무상병가, 병가, 수업 및 업무 고려 등

교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

대응 절차별 유의사항

○ 초기 대응

- 피해 교원의 직접 대응 자제
- 증거자료 확보
- 관련자 분리, 교육현장 안정화
- 응급 상황 시 신속히 신고



교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

대응 절차별 유의사항

○ 학교교권보호위원회 분쟁조정 및 심의

· 위원회 구성 및 운영

- 교원지위법 시행령 제14조, 제15조 제1항~제3항)에 따라 위원장 1명을 포함하여 5명이상 10명이내로 위원회 구성
- 교원이 위원 정수의 2분의 1을 초과하여서는 아니 됨
- 개의 : 재적위원 3분의 2 이상 출석
- 의결 : 출석위원 과반수의 찬성

· 회의 소집

- 학교장 요청시, 재적위원 $\frac{3}{4}$ 이상 요청시, 그 밖에 학교교권보호위원회 위원장이 필요하다고 인정하는 경우

· 회의 준비

- 필요한 서류 사전에 준비, 피해/가해 측 대기 장소 분리해서 마련



[참고] 당사자 출석을 위한 통지는 서면 통지하여야 합니다.

교육활동 침해 행위자가 학생인 경우, 보호자가 동반하여 참석할 수 있도록 요구하여야 합니다.

관련자가 불참의사를 밝히는 경우 서면 진술 또는 진술권 포기서 등을 받아 서면으로 남기는 것이 좋습니다. 또한 허락되지 않은 참여자가 없도록 사전 참여자 정보를 확인하는 것이 도움이 됩니다.

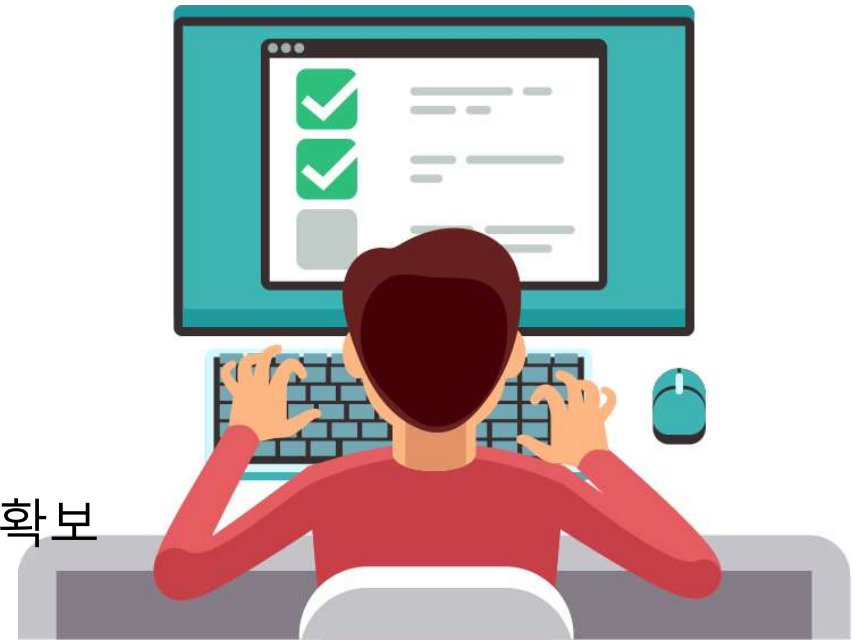
교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

대응 절차별 유의사항

○ 피해교원 보호 및 사안 조사

- 학교장은 피해교원 보호조치로서 특별휴가 부여, 복무규정 및 병가 규정에 따른 조퇴 및 병가 조치 허가 가능
- 업무담당자는 사실 확인 및 조사
 - 당사자 인적사항, 사건의 경위, 사건으로 인한 결과, 당사자 요청사항, 목격자 진술 및 증빙자료
- 업무담당자는 피해교원, 침해행위자, 목격자 진술 확보



교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

대응 절차별 유의사항

○ 학교장 조치

· 조치 결과 통보

- 당사자에게 서면으로 개별 통지

· 이의제기 절차 안내

· 분쟁조정 결과처리

- 합의서를 당사자에게 통보

- 분쟁조정 불성립 시 시·도교육보호위원회 분쟁조정 신청 가능

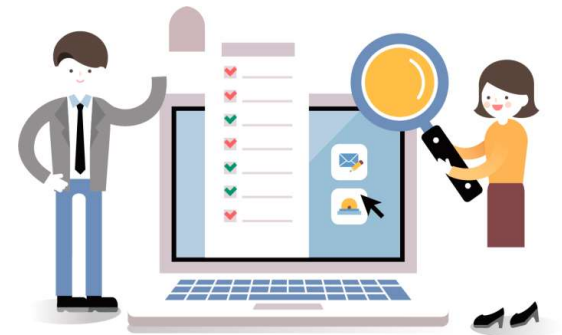
○ 사후 처리

· 피해교원 보호조치 및 회복 지원

· 학생조치 시행

- 심의 후 7일 이내(1~5호), 14일 이내(6~7호) 조치 시행

· 심의 내용과 결과를 관할청에 보고



교육활동 침해행위 발생 시 대응 절차

교원

교원지위법 적용 이외의 사안 관련 대응 방법

고충심사

소청심사



국가인권위 진정

갑질행위 교육청 신고